

**ANÁLISIS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DESDE LA PERSPECTIVA DE LA  
GOBERNABILIDAD AMBIENTAL Y PRESUPUESTO PÚBLICO CON RESPECTO  
A LA RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CIUDAD DE POPAYÁN**

**TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE CONTADOR  
PÚBLICO**

**ANYI JULIETH QUILINDO BENAVIDES  
CÁTERIN YULIANA CAMPO PILLIMUE**

**CORPORACIÓN UNIVERSITARIA COMFACAUCA UNICOMFACAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES  
PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA  
POPAYÁN  
2021**

**ANÁLISIS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DESDE LA PERSPECTIVA DE LA  
GOBERNABILIDAD AMBIENTAL Y PRESUPUESTO PÚBLICO CON RESPECTO  
A LA RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CIUDAD DE POPAYÁN**

**TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE CONTADOR  
PÚBLICO**

**TUTOR**

**DENIS AUGUSTO LARA PAPAMIJA**

**ANYI JULIETH QUILINDO BENAVIDES  
CÁTERIN YULIANA CAMPO PILLIMUE**

**CORPORACIÓN UNIVERSITARIA COMFACAUCA UNICOMFACAUCA  
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES  
PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA  
POPAYÁN  
2021**

**NOTA DE ACEPTACIÓN**

---

---

---

---

---

**Tutor**

---

Denis Augusto Lara Papamija

**Jurado 1**

---

**Jurado 2**

---

## **Agradecimientos**

Agradecemos principalmente a Dios, por ser el inspirador y darnos fuerza para continuar en este proceso de obtener uno de los anhelos más deseados. A nuestros padres, por su amor, trabajo y sacrificio en todos estos años, gracias a ustedes hemos logrado llegar hasta aquí y convertirnos en lo que somos. Son los mejores padres. A nuestros hermanos (as) por estar siempre presentes, acompañándonos y por el apoyo moral, que nos brindaron a lo largo de esta etapa de nuestras vidas. A nuestro director de proyecto de grado, Denis Augusto Lara Papamija. Por su guía, comprensión, paciencia, entrega y valioso consejos a lo largo de este proceso de investigación.

## CONTENIDO

GLOSARIO	9
RESUMEN	10
ABSTRACT	11
INTRODUCCIÓN	12
1. SITUACIÓN EN ESTUDIO – PROBLEMA	14
1.1 Formulación del problema	18
2. OBJETIVOS	19
2.1 Objetivo general.	19
2.2 Objetivos Específicos.	19
3. MARCO DE REFERENCIA CONCEPTUAL	20
4. MÉTODO DE SOLUCIÓN	30
4.1 Población y tamaño de la muestra	30
5. RESULTADOS	34
5.1 Resultados Encuesta	34
5.2 Resultado Entrevistas	47
5.3 Resultados de documentación recopilada	57
5.4 Resultado material pedagógico	65
5.4.2 Definición de objetivos que se quieren lograr con el material pedagógico	66
5.4.3 Determinación de los temas a tratar en el material pedagógico	66
6 CONCLUSIONES	68
RECOMENDACIONES	70
REFERENCIAS	71
ANEXOS	74
Anexo 1: Entrevista	74
Anexo 2: Encuesta	75

## **Listado de imágenes**

Imagen 1-fórmula tamaño de la muestra	pág.30
Imagen 2- Presupuesto año 2019	pág.60
Imagen 3- Plan operativo anual de inversiones 2019	pág.61
Imagen 4-Gasto social Popayán año 2019	pág.63
Imagen 5-Registro del SECOP sobre contratos celebrados en Popayán	pág.64

## Listado de gráficas

Gráfica 1- Pregunta n°1 de encuesta realizada	pág. 34
Gráfica 2- Pregunta n°2 de encuesta realizada	pág. 35
Gráfica 3- Pregunta n°3 de encuesta realizada	pág. 36
Gráfica 4- Pregunta n°4 de encuesta realizada	pág. 37
Gráfica 5- Pregunta n°5 de encuesta realizada	pág. 38
Gráfica 6- Pregunta n°6 de encuesta realizada	pág. 39
Gráfica 7- Pregunta n°7 de encuesta realizada	pág. 40
Gráfica 8- Pregunta n°8 de encuesta realizada	pág. 41
Gráfica 9- Pregunta n°9 de encuesta realizada	pág. 42
Gráfica 10- Pregunta n°10 de encuesta realizada	pág. 43
Gráfica 11- Pregunta n°11 de encuesta realizada	pág. 44
Gráfica 12- Pregunta n°12 de encuesta realizada	pág. 40

**Listado de anexos**

Anexo 1 formato de encuesta

pág.77

Anexo 2 formatos de entrevista

pág.78

## GLOSARIO

**POAI:** El plan operativo anual de inversiones señalará los proyectos de inversión clasificados por sectores, órganos y programas. Este plan guardará concordancia con el plan nacional de inversiones. El Departamento Nacional de Planeación preparará un informe regional y departamental del presupuesto de inversión para discusión en las comisiones económicas del Senado y Cámara de Representantes (L. 38/89, art. 5°; L. 179/94, art. 2°).

**Planificación:** El presupuesto general de la Nación deberá guardar concordancia con los contenidos del plan nacional de desarrollo, del plan nacional de inversiones, del plan financiero y del plan operativo anual de inversiones (L. 38/89, art. 9°; L. 179/94, art. 5°).

**Anualidad:** El año fiscal comienza el 1° de enero y termina el 31 de diciembre de cada año. Después del 31 de diciembre no podrán asumirse compromisos con cargo a las apropiaciones del año fiscal que se cierra en esa fecha y los saldos de apropiación no afectados por compromisos caducarán sin excepción (L. 38/89, art.10).

**Gasto público social:** aquel cuyo objetivo es la solución de las necesidades básicas insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, vivienda, y las tendientes al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, programada tanto en funcionamiento como en inversión. El presupuesto de inversión social no se podrá disminuir porcentualmente en relación con el del año anterior respecto con el gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones. La ley de apropiaciones identificará en un anexo las partidas destinadas al gasto público social incluidas en el presupuesto de la Nación.

## RESUMEN

En la actualidad el cuidado del medio ambiente es fundamental en todos los rincones del mundo, esto teniendo en cuenta los daños que este ha sufrido con el paso del tiempo, es por ello que constantemente se realizan campañas y proyectos que procuren mantener una sostenibilidad ambiental; la adecuada recolección de residuos permite aportar al bienestar del entorno ambiental, para esto es necesario que por parte de los entes gubernamentales se destine parte del presupuesto anual para la ejecución de dicho plan y para lograr los objetivos del mismo; es por ello que consideramos de suma importancia conocer el plan de gestión ambiental planteado en la ciudad de Popayán para el año 2019 y de la misma manera el presupuesto destinado para su cumplimiento.

Lo anterior permite evaluar el compromiso que la administración pública tiene con la preservación del medio ambiente, sobre todo en el proceso de recolección de basuras, generando conciencia en cómo realizarlo de manera correcta aportando al medio ambiente. La información obtenida permitirá crear un material pedagógico, el cual se plasmará en una página web creada exclusivamente para el caso, con la finalidad que este material pueda ser conocido por la comunidad y además interactuar con la finalidad de profundizar en el tema.

**Palabras claves:** medio ambiente, sostenibilidad ambiental, presupuesto, plan de gestión ambiental, material pedagógico.

## **ABSTRACT**

At present, caring for the environment is essential in all corners of the world, this taking into account the damage that it has suffered over time, which is why campaigns and projects are constantly being carried out that seek to maintain environmental sustainability; The adequate collection of waste makes it possible to contribute to the well-being of the environmental environment, for this it is necessary for the governmental entities to allocate part of the annual budget for the execution of said plan and to achieve its objectives; That is why we consider it very important to know the environmental management plan proposed in the city of Popayán for the year 2019 and in the same way the budget allocated for its fulfillment.

The foregoing allows evaluating the commitment that the public administration has with the preservation of the environment, especially in the garbage collection process, generating awareness on how to do it correctly while contributing to the environment. The information obtained will allow the creation of pedagogical material, which will be reflected in a web page created exclusively for the case, with the purpose that this material can be known by the community and also interact in order to deepen the subject.

**Keywords:** environment, environmental sustainability, budget, environmental management plan, pedagogical material.

## INTRODUCCIÓN

La gestión ambiental dentro de cualquier sociedad es fundamental ya que de esto depende la calidad de vida de sus habitantes, es por ello que la destinación de recursos para su adecuado funcionamiento debe ser de conocimiento público pues le concierne a todos los ciudadanos conocer los planes a desarrollar y cuántos recursos se destinan al mismo; en la ciudad de Popayán existe el SIGAM<sup>1</sup> el cual es el conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e Instituciones que regulan y coordinan la Gestión Ambiental del municipio de Popayán, este está a cargo de la UMATA<sup>2</sup>, además de estas instituciones y basándose en el presupuesto público del municipio y los recursos destinados a el tema de recolección de basuras se puede realizar un análisis acerca de la gestión ambiental desde una perspectiva de gobernabilidad ambiental y presupuesto público de acuerdo a la situación presentada en la ciudad de Popayán .

Es necesario además una retroalimentación de información acerca del plan de gestión ambiental dentro de la ciudad de Popayán , se considera necesario e importante conocer la opinión y el nivel de conocimiento que se tiene con respecto al tema y al presupuesto público designado para la adecuada recolección de basuras, la obtención de estos datos se realizará por medio de revisión documental, encuestas, entrevistas estas últimas que se desarrollaran con actores en el área educativa tales como docentes y estudiantes universitarios del programa contaduría pública de la corporación universitaria Comfacauca Unicomfacauca; ya que de esto depende la importancia que estos presenten frente al tema tratado pues en parte son quienes aportan a que esto tenga una funcionalidad

---

<sup>1</sup> SIGAM: Sistema de gestión ambiental del municipio de Popayán.

<sup>2</sup> UMATA: Unidad municipal de asistencia técnica agropecuaria.

y resultados efectivos dentro de la ciudad.

Por último el análisis de los recursos definidos dentro de la planeación del sistema de gestión ambiental deben estar justificados en los resultados al finalizar el año, ya que se debe tener en cuenta el cumplimiento de los puntos establecidos dentro del sistema al iniciar el año y ver mejoras dentro de los procesos de recolección de basuras para así mismo obtener mejoras en el medio ambiente; por otra parte con los resultados obtenidos con este trabajo investigativo se propone generar material pedagógico fundamentada en la gobernabilidad ambiental y el presupuesto público el cual tendrá acceso a cualquier persona para su respectivo conocimiento e indagación de temas como los que se exponen en este trabajo.

## 1. Situación en estudio – problema

“La contaminación ambiental por años viene siendo un factor determinante en la salud pública de las personas a consecuencia de los gases contaminantes, residuos sólidos y aguas sucias. Esto ha incrementado enormemente debido a una falta de atención por parte de las autoridades y concientización por parte de los pobladores.” (Rosas, 2020)

El cambio ambiental que afecta al mundo está ocurriendo a una velocidad muchísimo más rápida de lo que antes se pensaba, haciendo imperativo que los gobiernos actúen ahora para revertir el daño que se le ha hecho al planeta, afirma el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, PNUMA<sup>3</sup>, en las evaluaciones regionales sobre el estado del ambiente global publicadas hoy.

En casi todas las regiones, el crecimiento de la población, la rápida urbanización, el aumento en el nivel de consumo, la desertificación, la degradación de la tierra y el cambio climático se han combinado para hacer que los países sufran una escasez de agua más severa. Estas preocupantes tendencias también están haciendo cada vez más difícil que el mundo se alimente, advierten los informes, que involucraron 1.203 científicos, cientos de instituciones científicas y más de 160 gobiernos. (ONU, 2016)

En Colombia, la contaminación plástica y la deforestación han sido dos de las problemáticas ambientales principales. “El corredor de conexión entre la Amazonía, la Orinoquía y la cordillera de Los Andes se está debilitando. El Parque Nacional Tinigua

---

<sup>3</sup>*PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente*

pasó de perder casi 3000 hectáreas de bosque primario en 2017 a aproximadamente 12000 hectáreas en 2018”, reportó Starbuck.

Con respecto al manejo de basuras, se calcula que en promedio cada hogar colombiano genera casi 4,5 kilos de basura al día y, cada 24 horas, solo en Bogotá se eliminan casi 6.300 toneladas de residuos. De esta basura generada en la capital, el 56% corresponde a plásticos de distinto tipo. Es decir, casi el 60% de la basura diaria de Bogotá es desecho plástico.

Sin embargo, hubo avances en términos ambientales en Colombia: en este año fue aprobada la Ley Ana Cecilia Niño, la cual busca erradicar el uso del asbesto en el país. “Este proyecto se hundió siete veces por el lobby de la industria. Hoy ya podemos decir que el asbesto se prohibió finalmente en Colombia y que buena parte de la explicación tiene que ver con la voluntad, insistencia, compromiso y empoderamiento ciudadano. Aún hay esperanza”, puntualizó Starbuck. (Colombia, 2019)

El sistema de gestión ambiental de Popayán-SIGAM es el conjunto de normas, actividades, programas e instituciones que regulan y coordinan la gestión ambiental del municipio permitiendo así determinar los problemas presentados en el mismos; como lo ocurrido en el año 2014, año en el cual se toma la decisión de realizar el cierre del relleno sanitario “El Ojito” el cual ya había llegado a su tiempo límite de vida útil y se toma entonces la decisión de realizar la apertura del relleno sanitario “Los Picachos”, el cual para el año 2019 género diferencias en la comunidad quienes tomaron la decisión de no permitir el ingreso al mismo, esto llevó a que se presentara una emergencia sanitaria en ese año por la falta de recolección de basuras lo que generó una acumulación de estas en el sector

urbano atrayendo roedores e insectos generando malos olores y contaminando el espacio público, dicha acumulación la ocasionó la ausencia en la recolección de las basuras por parte de Serviaseo S.A E.S.P quienes eran los encargados de realizar ese proceso, asegurando que la razón de no realizar la recolección se debía a que no contaban en el momento con un lugar para destinar los desechos pues el relleno sanitario se encontraba cerrado por parte de la comunidad.

Actualmente la basura se considera uno de los problemas ambientales más grandes de la sociedad; la población y el consumo per cápita crece, y por ende la basura; pero el espacio no y además su tratamiento no es el adecuado. Hasta el día de hoy la gestión de los residuos en la ciudad de Popayán se ha centrado principalmente en un único aspecto, la eliminación de los mismos (hacerlos desaparecer de la vista) a través de rellenos sanitarios; estas soluciones no tienen en cuenta la necesidad de reducir el consumo de materias primas y de energía, y plantean serios riesgos para el medio ambiente y la salud de las personas.

Dos años atrás La Corporación Autónoma Regional del Cauca, CRC, inició investigaciones tras las denuncias de los habitantes de sectores cercanos al Relleno Sanitario El Ojito, que manifestaron que el Río Cauca está contaminado por lixiviados provenientes de ese lugar. Aunque estos aseguraron que la contaminación es inminente, el funcionario de la CRC que realizó la inspección dijo que comprobaron que sí existe planta de tratamiento de lixiviados y permiso de vertimientos, la Alcaldía Municipal. Emitió también un comunicado asegurando que las afirmaciones de los habitantes son falsas, a pesar que la autoridad ambiental informó que solo en el tiempo indicado se determinará si había o no falencias. Actualmente es aún muy común escuchar a ciudadanos quejarse por las altas tarifas en sus recibos de recolección de basuras ya que la empresa encargada no

presta un servicio efectivo por lo cual se ve diariamente basura en la calle y en diferentes lugares de la ciudad. Además, existe la preocupación por las afectaciones al medio ambiente y a la seguridad de la comunidad habitante en los sectores aledaños al Relleno por cuanto se conoce de la alta peligrosidad que representan los gases que emiten los residuos sólidos en el lugar dispuestos. Otro problema al cual se enfrenta el medio ambiente es que la población en general no presenta una cultura de interés en el destino de los residuos, la mayor preocupación es la necesidad de contar con un servicio de recolección de los mismos. Una vez que fueron retirados de la vista de los generadores, para muchos ya está resuelto el problema. No hay mucho interés en efectuar una reducción importante en la generación, como base para un manejo sustentable, para lograr la preservación de los recursos naturales y tampoco interés en los mecanismos de disposición final, salvo que ellos representen una amenaza para la salud en los casos de poblaciones circundantes.

Sin embargo, todos somos consumidores y responsables de la basura que se genera en relación a la calidad y la cantidad. Por lo tanto, también jugamos un papel fundamental como ciudadanos en la generación de residuos. No obstante en este tema también está directamente relacionado la alcaldía de Popayán y la planeación en cuanto al interés que representa el tema medio ambiental y su asignación de presupuesto a este rubro, se cuenta con un presupuesto aprobado para el año 2019 para otras inversiones directas de infraestructura (relleno sanitario el ojito) con un valor de \$500.000.000 e inversión y supervisión de servicios públicos en el POAI por valor de \$577.663.091 lo cual para el problema ambiental que este representa en esta ciudad es un valor presupuestado muy bajo ya que no se está teniendo la suficiente inversión. Conforme a lo anterior, la forma

como se ejerce la gobernabilidad ambiental en muchos aspectos, no es clara. La institución encargada del manejo de los residuos realmente no es efectiva. Tal deficiencia se traduce en una serie de aspectos tales como los pocos incentivos para llevar a la práctica la normativa ambiental y sus respectivas sanciones ante su incumplimiento y los reducidos espacios para la generación de participación ciudadana, es indispensable que las autoridades consideren la gestión del medio ambiente como una política transversal y no sectorial. La búsqueda de soluciones consensuadas y concertadas facilita la adopción de políticas ambientales y permite la inclusión de otros actores para el mejoramiento del entorno urbano. Así mismo, se considera relevante un sistema de vigilancia ambiental permanente como eje fundamental de la gobernabilidad efectiva. Fomentar la evaluación ambiental de las políticas y los instrumentos de gestión gubernamental mediante el uso de indicadores capaces de detectar el riesgo de impacto ambiental.

### **1.1 Formulación del problema**

¿Cuál es el estado de la gestión ambiental, la gobernabilidad ambiental y la ejecución del presupuesto público con respecto a la recolección de basura en la ciudad de Popayán para el año 2019?

## **2. Objetivos**

### **2.1 Objetivo general.**

Describir el estado de la gestión ambiental, la gobernabilidad ambiental y la ejecución del presupuesto público con respecto a la recolección de basura en la ciudad de Popayán para el año 2019.

### **2.2 Objetivos Específicos.**

1. Examinar la percepción que tienen los estudiantes y docentes del programa de Contaduría pública de la Corporación Universitaria Unicomfauca frente a la gestión ambiental y la ejecución del presupuesto en la ciudad de Popayán para el año 2019.
2. Determinar el manejo presupuestal del valor asignado, el rubro a otras inversiones directas en donde se encuentra incluido el tema del relleno sanitario “El Ojito”.
3. Elaborar material pedagógico para que la ciudadanía conozca el estado de la ejecución presupuestal en temas relacionado con recolección de basuras.

### **3. Marco de referencia conceptual**

Para autores como Alain Lipietz (2002), todas las cuestiones ambientales significativas son políticas, debido a que la ecología de la especie humana es un principio del cual las relaciones del hombre con la naturaleza están mediatizadas por formas de organización social, reposando así, en dispositivos políticos para asegurar su consenso y su reproducción. Bajo tal supuesto, la política se enarbola como un escenario en el cual se pueden explicar los problemas ambientales y las transformaciones necesarias para el mejoramiento y protección de la vida, además de ser un promotor de ejercicios de conciencia ecológica sobre las condiciones de vida que hace que el tema se centre. Este concepto es entendido como el análisis de la interacción compleja entre el medio ambiente (medio de vida de la humanidad) y el funcionamiento económico, social y político de las comunidades humanas.

Lipietz, 2000. 9 en las agendas públicas y se reivindique el hecho que la naturaleza es parte constitutiva de la sociedad (Sotelo, 2010). No obstante, las acciones emprendidas para el desarrollo de una ecología política no solo tienen implicaciones a nivel macro, es decir, en instancias gubernamentales, sino que también posee implicaciones empresariales y ciudadanas, esto posee relación con la Gestión Ambiental en el ámbito urbano es un ejercicio destinado a generar esa visión sostenible mediante un conjunto de acciones o actividades que logren solventar, o por lo menos mitigar considerablemente, las problemáticas ambientales por las que atraviesan. Autores como Guhl et. Al, (1998) consideran que tales acciones deben estar encaminadas a lograr la máxima racionalidad en el proceso de decisión relativo a la conservación, defensa, protección y mejora del medio ambiente, a partir de un enfoque interdisciplinario y global. La visión integrada para

lograr la acción conjunta no solo debe ser iniciativa del Estado, sino también debe darse al interior de los actores sociales para así garantizar una perspectiva participativa e inclusiva en las estrategias que se emprenden para la sostenibilidad del territorio en el que habitan.

De igual forma, el ejercicio de la Gestión Ambiental no es un asunto que deba focalizarse exclusivamente en un determinado territorio, ya que los impactos ambientales generados allí repercuten sobre sus áreas aledañas, sino deben emprender acciones desde múltiples instancias. Por ello es importante conocer a que se refiere la gobernabilidad ambiental hace referencia a las facultades reales del Estado para controlar el acceso y el uso de los recursos naturales y para ejercer influencia en los procesos de producción y consumo de bienes y servicios (Stoll-Kleemann *et al.*, 2006).

Una de las herramientas principales con que cuenta el Estado para determinar el qué, el objeto del gasto, es el presupuesto, que bien sea vía oferta o demanda, cumple con la función de provisión de bienes y servicios públicos, desde esta perspectiva, el desafío de la Gobernabilidad debe centrarse en la capacidad de lidiar con la complejidad, en la habilidad para incorporar a todos los sectores con similares condiciones para negociar e idénticas posibilidades de hacerse escuchar, y en el apego estricto a los compromisos de conformar una ética ambiental y un sentido espiritual y colectivo de la defensa del ambiente, más que en procesos y estructuras predeterminadas, de aportes y soluciones sectoriales, o de la aplicación directa de recetas que provengan de otros temas u otras regiones, sin ser previamente evaluadas por los sectores involucrados en la resolución concreta de los conflictos y problemas ambientales, o en la discusión de las políticas ambientales (Sosa, 2005, p 373).

Frente a lo planteado por Sosa (2005), hay dos elementos a resaltar para entender la Gobernabilidad desde tales proporciones. En primer lugar, el rol de las instituciones públicas ambientales se debe pensar en función de las problemáticas locales, ya que la apropiación e identificación de determinadas condiciones específicas permite la adopción de medidas adecuadas al contexto. Manteniendo tal supuesto, se propone un segundo elemento a analizar, y es el relacionado con los crecientes problemas ambientales que aquejan a las sociedades. El proyecto político del desarrollo tiene que construirse conjuntamente con la gobernabilidad efectiva para lograr solventar los conflictos ambientales, de tal forma que, los organismos oficiales se conviertan en controladores de tales riesgos a partir de mecanismos de negociación y mediación entre diversos actores.

Otro aspecto de gran relevancia es Según Manteiga (2000, P. 76): “El desarrollo de la política ambiental implica un largo proceso de toma de decisiones. Parte de una preocupación ambiental y acaba en la adopción de medidas encaminadas a paliar tendencias desfavorables”. La preocupación ambiental a la que hace referencia Manteiga tiene su origen en la afectación de la comunidad por un problema o interacción de problemas tipificados como ambientales, y es precisamente esa afectación la que motiva a la comunidad a buscar y formar parte de las soluciones. Es claro entonces que el proceso resolutorio de la problemática ambiental no está únicamente en manos del gobierno local, sino que demanda la participación activa de la comunidad. es sustancial aludir al tema de gestión ambiental el cual según Brañes, Raúl (1991, P.55): “la gestión ambiental es entendida en la actualidad como "el conjunto de actividades humanas encaminadas a procurar la ordenación del medio ambiente y contribuir al establecimiento de un modelo de desarrollo sustentable"

Partiendo con las anteriores definiciones y aportes de diferentes autores se puede analizar El Sistema de Gestión Ambiental Municipal De Popayán – SIGAM, es el conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e Instituciones que regulan y coordinan la Gestión Ambiental del municipio de Popayán. Si bien las funciones de coordinación del SIGAM están a cargo de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria – UMATA, La implementación y gestión del SIGAM es un proceso que se realiza a través del Plan de Manejo Ambiental Municipal y le compete a todas las dependencias e instituciones que tienen por responsabilidad la gestión ambiental con jurisdicción en el municipio de Popayán (Acuerdo N 016 de 2015).

Para la consolidación y comunicación del SIGAM entre las dependencias de la Administración Municipal que lo conforman y la ciudadanía en general, es necesario que se cree una estrategia de comunicación que permita visibilizar y acceder a la información del desarrollo de cada una de las actividades del sector ambiental. Para ello, con el apoyo de la Oficina de Prensa se ha diseñado un logo que representa gráficamente los componentes del ambiente y Popayán como “Ciudad Sostenible”.

La formulación, consolidación, seguimiento, evaluación y control del SIGAM de Popayán está a cargo a través de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria UMATA, además el organismo coordinador del SIGAM es el Comité Ambiental Municipal conformado por los jefes de despacho o sus delegados permanentes de las siguientes secretarías:

- Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria - UMATA Secretaría de Gobierno Municipal
- Oficina Asesora de Planeación Municipal Secretaria de Salud Municipal

- Empresa Prestadora del Servicio de Aseo Secretaria de Infraestructura Municipal  
Secretaria de Tránsito Municipal
- Secretaria de Educación Municipal
- Secretaria de Deporte y Cultura del Municipio De Popayán Oficina Asesora de Gestión Del Gestión De Desastres Municipal Juntas Administradoras Locales y Aso comunal
- Empresa De Acueducto Y Alcantarillado Municipal

En Colombia las oportunidades de desarrollo económico y social están relacionadas con los sistemas urbanos que se han expandido con una escasa planificación ambiental, lo que ha derivado en innegables costos para el medio ambiente, tanto por los desordenados procesos de ocupación, como por las fuertes demandas de recursos que conllevan.

No obstante, en diversos municipios colombianos, a pesar de la aguda crisis económica que muchos de estos enfrentan, estos tienen una inmensa responsabilidad en cuanto a temas de la atención de las necesidades básicas de la población, desde la perspectiva del desarrollo local y regional, y en la ejecución de políticas que hagan que el territorio sea competitivo antes las exigencias de la globalización y en temas medio ambientales.

El desarrollo de las actividades económicas y de servicios en el territorio urbano tienden a acumular los problemas ambientales inherentes al desarrollo, al punto que la problemática ambiental de los grandes centros urbanos se ha convertido en factor determinante del deterioro de la calidad del hábitat urbano, la salud y el bienestar de sus habitantes, Por tal razón, la gestión ambiental urbana es un tema prioritario en la agenda pública ambiental de todos los centros urbanos, MINAMBIENTE (2008).

Con el propósito de avanzar de forma coherente con los Principios y Objetivos del

Desarrollo Sostenible y seguir los lineamientos establecidos en la normatividad ambiental vigente, el municipio de Popayán a través de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria UMATA, presenta un Plan de Manejo Ambiental para el municipio, que pretende definir las estrategias, programas y proyectos coherentes y sistémicos que conduzcan a corregir, mejorar y preservar las condiciones ambientales de Popayán, enmarcada en su contexto regional, con el fin de acercarse paulatinamente al ideal de una ciudad sostenible para todos sus habitantes actuales y futuros, entendiendo como una Ciudad Sostenible “aquella que integra la dimensión ambiental, combina el desarrollo económico, la elevación de la calidad de vida y el desarrollo social de su población, sin agotar la base de los recursos naturales renovables en que se sostiene, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades” MINAMBIENTE (2008).

Otro aspecto importante del tema en desarrollo, es el de incluir en el municipio de Popayán por un presupuesto participativo entendiéndose como el proceso mediante el cual los ciudadanos intervienen en una serie de reuniones programadas cada año con las autoridades gubernamentales y pueden contribuir de manera voluntaria y regular en la toma de decisiones relacionadas con el presupuesto público. Vargas (2005a, p. 93-94), en su artículo “Hacia un nuevo diseño de gobernabilidad global postnacional”, asegura que “tanto una mayor participación ciudadana como una mayor autonomía de los gobiernos locales son elementos imprescindibles para consolidar la gobernabilidad democrática, asimismo trascendente recalcar que la democracia y la intervención ciudadana se concierne entre sí, sus ejercicios se sitúan a la intervención en el gobierno, debidamente organizada, para el mejoramiento de la condición de las personas , entonces como

ciudadanos responsables debe intervenir en la toma de medidas en beneficio de los mandantes.

“La gestión ambiental, entendida como la gestión de los impactos ambientales, permite la optimización ambiental de los proyectos, y por tanto, participa en la gestión integral de los mismos, al igual que la evaluación de los aspectos técnicos y económicos” (Angel S, 2001) El objetivo de la gestión ambiental es lograr el desarrollo de la población, el crecimiento económico, la protección y conservación del medio ambiente. Llevándose a cabo la identificación del impacto como resultado de la relación entre un proyecto, el entorno natural y humano en el cual se evidencia, su necesaria evaluación y dimensionamiento.

“Desde mediados del presente siglo se empezó a observar en nuestro país una gran preocupación por la conservación del ambiente, que se ha venido incrementado en la medida en que se han dado situaciones que ponen de manifiesto la necesidad de acciones eficientes para el control en la utilización de los recursos” (Cárdenas M., 2020) Dado que Colombia es un país considerado entre los tres de mayor biodiversidad del planeta, a pesar de las posibilidades del país en recursos naturales y disposición geográfica privilegiada, afronta una serie de problemas ambientales de los cuales a los administradores públicos de la nación se les exigen una pronta solución.

“El inadecuado manejo de los residuos sólidos contribuye a la contaminación de los suelos y las aguas al deterioro del paisaje natural y del centro urbano, y afecta la salud pública por la proliferación de vectores transmisores de enfermedades” (Suarez, 2000) Dado al crecimiento urbano se va aumentando la generación de residuos sólidos, y la falta de conciencia y estrategias para la atención de estos problemas ambientales, no se ve

evidenciada la optimización de los recursos y el cumplimiento de las normas ambientales.

“Unos de los principales problemas ambientales más graves generado por la humanidad desde mucho tiempo, generando un gran impacto de contaminación sobre los recursos naturales, los ecosistemas, la salud y la calidad del ambiente, ya que el mismo es causado por el crecimiento de la población, el consumismo, la ignorancia, el desconocimiento y una educación ambiental que promueva la cultura del reciclaje y la gestión integral de los residuos sólidos.” (Pineda, 2020) Este problema ambiental de generación de residuos sólidos, es fundamental porque tiene un gran efecto sobre el deterioro del medio ambiente, la salud humana y la calidad de vida de las personas.

“El manejo de residuos sólidos en la mayoría de centros urbanos en el país está lejos de cumplir con los planes que se tenían en la Política de Gestión del Medio Ambiente, formulada hace 10 años. La alta generación de residuos, la escasa separación de las basuras, el bajo aprovechamiento y tratamiento de los que se pueden reciclar, así como un manejo inadecuado de residuos peligrosos, son algunos de los problemas que el país afronta en su tratamiento de basuras” (Duque, 2018). La disposición final de las basuras se lleva a cabo sin tener en cuenta los impactos negativos en el medio ambiente y en la salud por la generación de malos olores y propagación de plagas.

“El concepto de gobernanza ambiental transmite la idea de que la gestión de los bienes colectivos (recursos naturales) no debe ser un monopolio exclusivo del gobierno, sino que debe incorporar además a actores privados y no gubernamentales así como a los ciudadanos a título individual, los cuales debieran participar en el desarrollo de la misma” (Delgado, 2007), se analiza que una buena política de gobernanza es la que involucra a todos los actores, vinculándose en un entorno de recursos naturales o bienes colectivos,

independientemente de su posición social.

“Sobre gobernanza se pueden diferenciar tres enfoques: uno que la entiende como sinónimo de gobierno; otro que la asume como un marco normativo o conjunto de criterios que deben satisfacer los sistemas políticos para el logro de los objetivos propuestos, y finalmente, la gobernanza puede ser entendida también como la coordinación que tiene lugar en espacios no jerárquicos (redes), que promueven la participación de la sociedad civil en la deliberación de los asuntos públicos y ambientales, mediante sistemas de gobierno gestados por las propias comunidades, que muestran una nueva visión de democracia que han ido edificando, con logros en la creación de nuevas normas para la gestión de los bienes comunes y de su territorio.” (Montoya-Domínguez, 2016)

“La gobernanza ambiental y los movimientos sociales se hallan relacionados, muchas veces en su accionar, en la práctica, y se responde usualmente a las necesidades de la población de hacer frente a lo que se considera como la vulneración de sus derechos y, en no pocas ocasiones, a daños al medio ambiente. Además, en ocasiones, el propio Estado se muestra inerte, da respuestas lentas o se convierte en una amenaza para las comunidades que debería proteger. Por tal motivo, se presenta una aproximación a los conceptos de gobernanza y gobernanza ambiental, luego se plantea un diálogo entre Estado nacional y gobernanza ambiental, para posteriormente analizar lo que sucede en los ámbitos departamental y municipal en Colombia. Asimismo, se presenta el caso de Medellín, Colombia y se caracteriza la acción colectiva de los movimientos sociales de cara a la gobernanza ambiental en este país y se plantean en forma de conclusión unas posibles transformaciones desde el país” (Molina, 2014)

Graña (2005) “afirma que el término gobernanza sugiere la inclusión de una serie de actores afectados por las decisiones de un gobierno. La coordinación, además de ser necesaria, constituye la capacidad del Estado para generar un consenso y una negociación entre los participantes, de manera que se logre una democracia representativa. Es importante destacar que lo que se consideraba netamente público en la gobernanza tiende a desbordarse y a trascender las fronteras privadas, pues hoy se imagina que las estructuras que se forman generan la interacción múltiple. Graña habla de las “redes” para referirse a los cambios en el poder. Considera que, debido a la diversidad de actores, el poder no viene desde la jerarquización, sino de la negociación multiforme e incesante”

De acuerdo con Galeano (2009), “la gobernanza está íntimamente relacionada con la gobernabilidad, esta última como cualidad de la comunidad política en la cual las instituciones del gobierno junto con la acción legítima de los ciudadanos actúan en el pleno ejercicio de poder y obediencia por parte del pueblo. La gobernanza es la encargada de generar las condiciones y las capacidades para que los actores no sólo interactúen entre ellos, sino también en la manera como lo hacen, es decir, se forja como una herramienta indispensable en la cual se estudia la manera en que el Gobierno transforma las necesidades de su Estado en políticas, facilitando que la exclusión no haga parte de estas y, por el contrario, actúa como ente equitativo y responsable de su eficiencia”

#### 4. Método de solución

El método de investigación a implementar es el mixto, el cual representan un conjunto de procesos sistemáticos, empíricos y críticos de investigación e implican la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su integración y discusión conjunta, para realizar inferencias producto de toda la información recabada (meta inferencias) y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio permitirá efectuar un análisis interno donde se realizarán encuestas a los involucrados, así como el análisis de los elementos organizacionales con los cuales cuenta. (Sampieri, Callado, & Lucio, 2010), de esta manera lograr un análisis sobre cuál es el estado de la gobernabilidad y el presupuesto en materia ambiental en aspecto tal como la recolección de basuras y los efectos negativos causados al medio ambiente en la ciudad de Popayán para el año 2019.

##### 4.1 Población y tamaño de la muestra

La población utilizada para la recolección de datos fueron estudiantes del programa contaduría pública y docentes de la corporación universitaria comfacauca Unicomfacauca.

El tamaño de la muestra de esta investigación será de 224 estudiantes del programa de contaduría a los cuales se les realizará la encuesta, la fórmula utilizada para la obtención de tamaño de la muestra es la siguiente:

$$\text{Tamaño de la muestra} = \frac{1.96^2 \times 0.5 (1-0.5)}{0.5^2} \cdot \left( 1 + \frac{1.96^2 \times 0.5 (1-0.5)}{0.5^2 \times 535} \right)$$

### Ilustración 1: Formula tamaño de muestra

$$\text{Tamaño de la muestra} = \frac{\frac{z^2 \times p(1-p)}{e^2}}{1 + \left( \frac{z^2 \times p(1-p)}{e^2 N} \right)}$$

*Fuente: calculadora de muestras survey monkey*

Donde N: es el tamaño de la población que en nuestro caso es 535 estudiantes del programa contaduría pública matriculados para el primer semestre 2021, *e* será el margen de error que en nuestro caso es 5%(el cual está expresado en decimales) y *z*: que se refiere a la cantidad de desviaciones estándar que una proporción determinada se aleja de la media. En este caso la puntuación *z* es 1.96 que corresponde a un nivel de confianza deseada del 95%.

Se realizó la misma entrevista a un total de 7 docentes, de los cuales se pudo obtener respuesta solo de 5 docentes, ya que 2 de ellos, uno presentaron inconvenientes de salud asociados al covid -19 y el otro docente de falta de conocimiento para responder la entrevista.

Los instrumentos de recolección de datos como en todo proceso investigativo se requieren del uso de diversas técnicas con el propósito de obtener la información y datos necesarios para el desarrollo del material pedagógico, este proceso se hará con los estudiantes universitarios y docentes del programa contaduría pública de la corporación universitaria ComfacaUCA UnicomfacaUCA.

De acuerdo a señalado anteriormente las técnicas a utilizar para el desarrollo el trabajo son las siguientes:

≠ **Entrevistas:** Permitirá conocer la opinión de los docentes del programa contaduría pública, frente al aspecto de recolección de basuras de la ciudad de Popayán de manera que la información suministrada sea analizada y evaluada de tal forma que se sintetice la información.

≠ **Encuesta:** La encuesta es una técnica de recogida de información que además de ser una de las estrategias utilizadas en procesos de investigación, tiene ya un valor en sí misma. Tanto si se elabora dentro de una investigación, como si se diseña al margen de un estudio sistematizado, tiene unas mismas características y sigue los pasos propios de esta estrategia de recogida de información. Por tanto, todo lo que a continuación se expone servirá tanto para desarrollar la técnica dentro de una investigación como para utilizarla de manera puntual y aislada. (Folgueiras, 2013)

≠ **Revisión documental:** La gestión documental se realizará para obtener mayor información acerca del funcionamiento y el estado de la gestión ambiental desde la perspectiva de la gobernabilidad ambiental y presupuesto con respecto a la recolección de basura en la ciudad de Popayán para el año 2019. Técnicas que arrojaran datos cualitativos para ser posteriormente interpretados y usados para el diseño del material pedagógico para que la ciudadanía conozca el estado de la ejecución presupuestal en temas relacionado con la recolección de basuras.

Esta metodología está conformada por los siguientes puntos:

1. **Recolección de información:** Para la recolección de información se tomó como fuente principal la realización de una encuesta a los estudiantes que hacen parte de la carrera de contaduría pública y una entrevista a los docentes del mismo programa, estos como muestra para determinar el nivel de conocimiento que la población tiene frente a la ejecución de los presupuestos públicos en programas de recolección de residuos, además de su interés frente al tema y cómo esto puede afectar a la ejecución de los planes de gestión ambiental en la ciudad de Popayán, como anexo se puede evidenciar el formulario ejecutado.

Además, se consideró fundamental la recolección de documentación que contenga información que permita profundizar en el tema, adicionando al material que hasta el momento se ha obtenido, encontrando el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), según la metodología establecida en la Resolución 0754 del 2014, para el municipio de Popayán-Cauca, el cual tiene una proyección al 2027.

2. **Análisis de la información recopilada:** Es importante realizar un análisis de los resultados obtenidos en las encuestas realizadas para ello se realizan gráficas que permitan visualizar con mayor claridad dichos resultados.

### **Limitaciones**

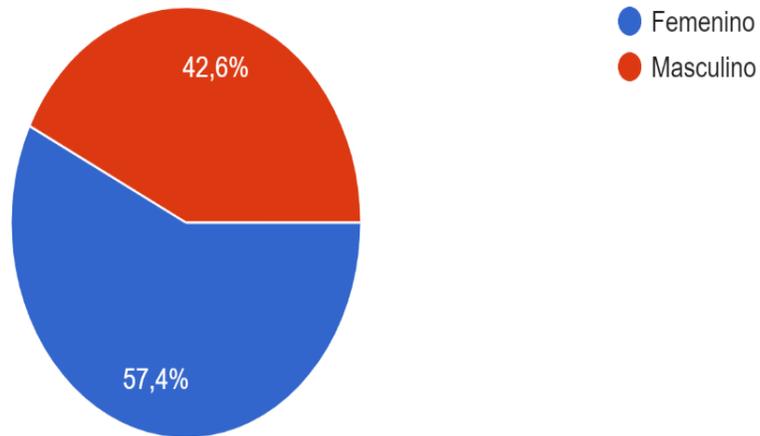
La principal limitación del proyecto fue la epidemia del COVID-19 declarada por la organización Mundial de la Salud (OMS), por la cual se declaró emergencia de salud pública en el país y se generaron normas de bioseguridad tales como aislamiento social, restricciones de movilidad a los sitios trabajo y cuarentena, que provocó que las actividades planeadas en lo relacionado a la aplicación de encuestas y entrevistas se dieran de una forma más lenta.

## 5. Resultados

### 5.1 Resultados Encuesta

**Gráfica 1: Género**

230 respuestas



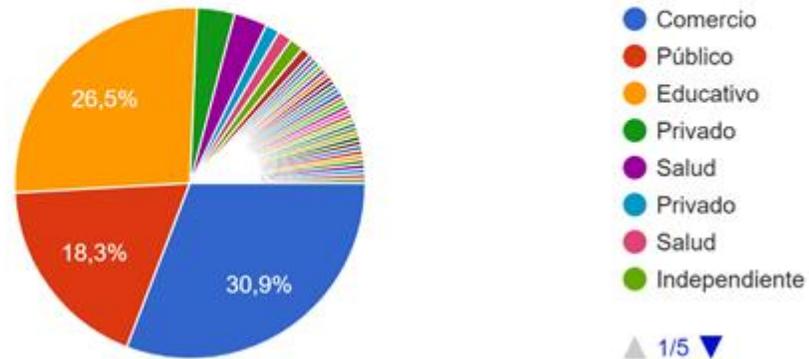
Fuente: Elaboración propia 2021.

La encuesta se realizó a estudiantes de la carrera de contaduría de la universidad Unicomfauca de la ciudad de Popayán, dentro de los cuales se encuentra que un 57,4% son mujeres y el 42,6% son hombres, dejando así un equilibrio entre los dos géneros para la obtención de las respuestas con respecto a la ejecución presupuestal en el plan de gestión ambiental y de esa manera tener las dos perspectivas.

## Gráfica 2: En qué sector se desempeña o labora actualmente

¿En que sector se desempeña o labora actualmente?

230 respuestas



Fuente: Elaboración propia 2021.

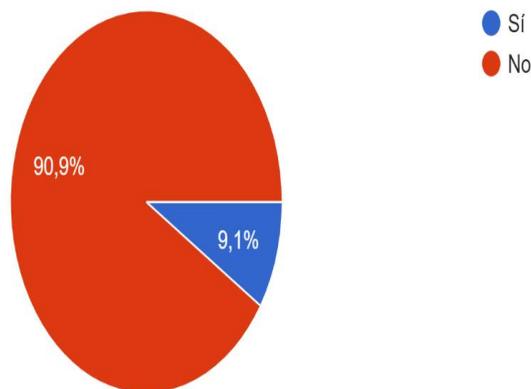
Esta pregunta da una idea acerca del sector al cual nos estamos dirigiendo, por ello consideramos importante que fuera respondida de manera correcta, encontrando como resultado que un gran porcentaje lo realizó según lo esperado, arrojando como resultado que el 30,9% de los encuestados pertenecen al sector del comercio aportando ampliamente a la economía de la ciudad; por otra parte se encuentra que el 27,3% hacen parte del sector educativo, pues en este momento solamente están dedicados a sus carreras profesionales, el 18,7% de los encuestados hace parte del sector público lo que les permite tener mayor conocimiento acerca de las gestiones realizadas por parte de los entes gubernamentales además de tener mayor acceso a su información.

Por último, en porcentaje mínimos se encuentran el sector privado con un 9,2% lo que representa aquellas personas que son dependientes en empresas privadas, en el sector salud se encontró que pertenecen el 5,5% de los encuestados; terminando con un 4,2% de

los encuestados que pertenecen a ninguno de los sectores nombrados anteriormente, debido a que son amas de casa o personas que trabajan en diversas ocupaciones sin especificar.

**Gráfica 3: ¿Conoce usted cuál fue el plan de gestión ambiental para el año 2019 en la ciudad de Popayán?**

¿Conoce usted cual fue el plan de gestión ambiental para el año 2019 en la ciudad de Popayán?  
230 respuestas



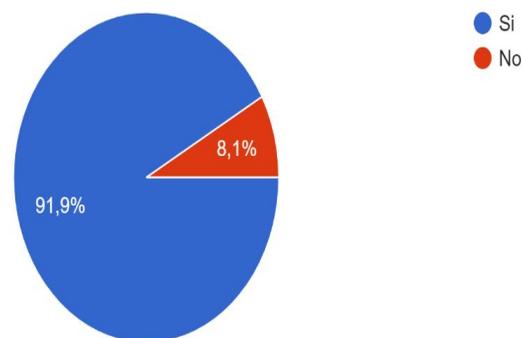
Fuente: Elaboración propia 2021.

Es con esta pregunta que se inicia con el reconocimiento de la población que tiene o se encuentra interesada en conocer acerca de los planes de gestión ambiental dentro de la ciudad de Popayán; principalmente se cree necesario conocer actualmente qué nivel poblacional tiene conocimiento sobre cómo fue la ejecución del presupuesto o como se desarrolló el plan de gestión ambiental durante el año 2019, encontrando como resultado que el 90,9% de los encuestados respondieron que no tienen conocimiento acerca del plan de gestión lo que demuestra que no existe socialización de dichos temas en canales de comunicación masiva.

Solamente un 9,1% de los encuestados respondieron que sí tenían conocimiento del plan de gestión ambiental y de la ejecución del presupuesto en cuanto a los residuos sólidos, estas personas son aquellas que pertenecen al sector público y tienen accesibilidad de manera más directa.

**Gráfica 4: ¿Se encuentra usted interesado en conocer sobre el plan de gestión ambiental desarrollado durante el año 2019 en la ciudad de Popayán?**

¿Se encuentra usted interesado en conocer sobre el plan de gestión ambiental desarrollado durante el año 2019 en la ciudad de Popayán?  
209 respuestas



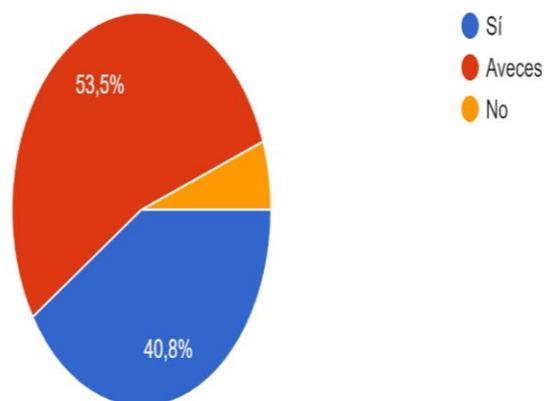
Fuente: Elaboración propia 2021.

Para continuar con el trabajo planteado inicialmente se considera necesario conocer la disposición, de las personas hacia quienes irán dirigidos los resultados, para conocer los mismos, es por ello que esta pregunta determina la viabilidad o importancia del desarrollo del mismo, pues se espera determinar la cantidad de personas interesadas en conocer el plan de gestión ambiental del año 2019 y como se destinaron los recursos en el mismo; encontrando como resultado que el 91,9% si está interesado en conocer con mayor

profundidad sobre este tema fundamentando que es de su total incumbencia conocer hacia donde son dirigidos y cómo son empleados los recursos públicos en dichos proyectos; por otra parte el 8,1% respondió que no estaba interesado en dicha información, por lo cual no se siguió teniendo en cuenta en la continuación de la encuesta.

**Gráfica 5: ¿Considera que usted realiza un adecuado manejo de las basuras que genera en su entorno?**

¿Considera que usted realiza un adecuado manejo de las basuras que genera en su entorno?  
213 respuestas



Fuente: Elaboración propia 2021.

El adecuado manejo de los residuos inicia desde cada hogar de la ciudad, por ello es importante reconocer cual es el comportamiento de la comunidad frente a la adecuada recolección de los mismos, para ello se realizó este cuestionamiento, encontrando que el 53,5% algunas veces realiza un adecuado desechos de los residuos, dejando a la vista la necesidad de dar a conocer la importancia de que esto se realice adecuadamente y de manera constante; además de que el 5,6% de los encuestados respondieron

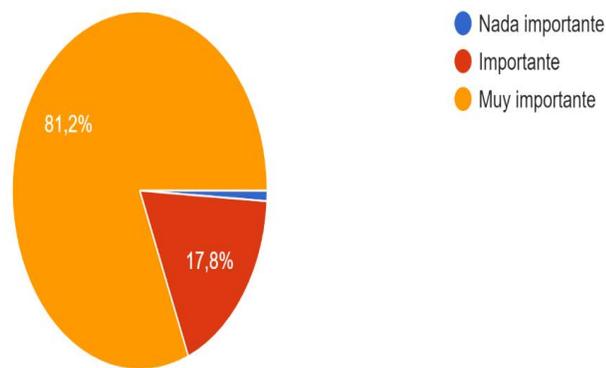
negativamente, lo que corresponde casi al 60% de personas que requieren información de un adecuado manejo de los residuos.

Por otra parte, y de manera positiva se encuentra que el 40,8% de los encuestados respondieron que si hacían una adecuada destinación de los residuos.

**Gráfica 6: ¿Qué tan importante considera el hecho de que se realizan sensibilizaciones con respecto al adecuado manejo de los residuos/basuras?**

¿Qué tan importante considera el hecho de que se realicen sensibilizaciones con respecto al adecuado manejo de los residuos/basuras?

213 respuestas



Fuente: Elaboración propia 2021.

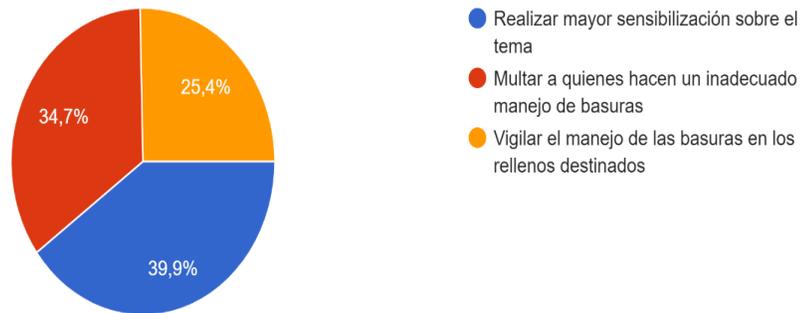
Continuando con la importancia de dar a conocer la forma adecuada de la destinación de los residuos por lo que se cuestiona qué tan importante consideran las jornadas de sensibilización con respecto al tema, encontrando como resultado que el 81,2% de los encuestados consideran que es muy importante estas jornadas pues permiten a las personas en general ampliar sus conocimientos sobre el cuidado ambiental y como se

puede aportar desde la individualidad; por otra parte está el 17,8% que lo considera importante y el 0,9% no lo considera importante.

**Gráfica 7: ¿Qué considera usted que pueden mejorar los entes gubernamentales en cuanto a la gestión ambiental frente a la recolección de basuras en la ciudad de Popayán?**

¿Qué considera usted que pueden mejorar los entes gubernamentales en cuanto a la gestión ambiental frente a la recolección de basuras en la ciudad de Popayán?

213 respuestas



Fuente: Elaboración propia 2021.

Los entes gubernamentales son los encargados de realizar la planificación y ejecución de los planes de gestión ambiental por lo cual son quienes permanentemente se encuentran en observación por parte de la comunidad, es por ello que se cuestiona a los encuestados, según su criterio cuáles serían los aspectos a mejorar que permitan obtener mejores resultados que beneficien al medio ambiente.

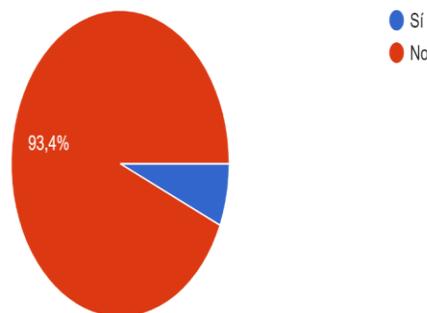
En este caso se encuentra como resultado que el 39,9% de los encuestados consideran que se deben incrementar las jornadas de sensibilización con respecto al tema tratado para que de esta manera la población sea consciente de su importancia.

También se encuentra que el 34,7% de los encuestados consideran que se deben tomar medidas más severas para aquellas personas que no cumplen con una adecuada destinación de los recursos tanto en sus hogares como en sus trabajos y espacios públicos, para ello consideran que se deben multar a estas personas.

Por último, encontramos que el 25,4% de los encuestados consideran que se debe incrementar la vigilancia en los rellenos sanitarios destinados para alojar los residuos de la comunidad en general, que estos cumplan con los requisitos necesarios y protocolos para el manejo de las basuras.

**Gráfica 8: ¿Conoce cuál es el presupuesto destinado para la gestión ambiental, específicamente la adecuada recolección de basuras en la ciudad de Popayán?**

¿Conoce cuál es el presupuesto destinado para la gestión ambiental, específicamente la adecuada recolección de basuras en la ciudad de Popayán?  
213 respuestas



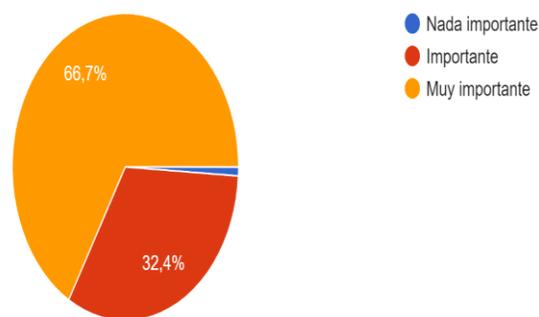
Fuente: Elaboración propia 2021.

Es de conocimiento general que muy pocas veces la comunidad se interesa por conocer los manejos de los recursos en los planes de gestión, es por ello que quisimos cuestionar a los encuestados si tenían conocimiento sobre cuál es el presupuesto que se

destina para la gestión ambiental, a lo cual la mayoría, específicamente el 93,4% de los encuestados respondieron que no lo conocen, debido a que no se ha dado su publicación en medios más masivos que puedan llegar a todas las personas sin excepción.

**Gráfica 9: ¿Qué tan importante considera usted que los presupuestos de los recursos destinados para la gestión ambiental y adecuada recolección de basuras, sean de conocimiento público?**

¿Qué tan importante considera usted que los presupuestos de los recursos destinados para la gestión ambiental y adecuada recolección de basuras, sea de conocimiento público?  
213 respuestas



Fuente: Elaboración propia 2021.

Los reportes sobre la ejecución de los presupuestos deben ser de interés general teniendo en cuenta que hacen parte de los aportes que constantemente realizamos como comunidad, es por ello que quisimos conocer según la opinión de la población que tan de acuerdo o que tan importante consideran que es el hecho de que estos sean dados a conocimiento público para lo que respondieron el 66,7% que consideran muy importante que esta información sea dada de manera abierta y de fácil acceso para que la población pueda cuestionarse si en realidad se cumplió o no con los objetivos del plan

de gestión, el 32,4% de los encuestados está de acuerdo pues si les parece importante que esto se realice aunque no es una situación que les genere gran inquietud.

Por último se encuentra que tan solo el 0,9% considera que no es nada importante que estos informes sean de conocimiento público, pues justifican no encontrarse interesados en conocerlos.

**Gráfica 10: ¿Por qué medio quisiera fueran publicados los presupuestos planteados para el desarrollo de los planes de gestión ambiental y adecuada recolección de basuras?**

¿Por qué medio quisiera fueran publicados los presupuestos planteados para el desarrollo de los planes de gestión ambiental y adecuada recolección de basuras?

213 respuestas



**Fuente: Elaboración propia 2021.**

Actualmente las personas podemos acceder a la información de interés de una manera más ágil debido a las diferentes fuentes encontradas en internet, es por ello que se quiso conocer la opinión de las personas encuestadas con respecto al medio en el cual les interesaría o les parecería conveniente que fueran publicados los informes de ejecución del presupuesto destinado a la gestión ambiental y la recolección de basuras

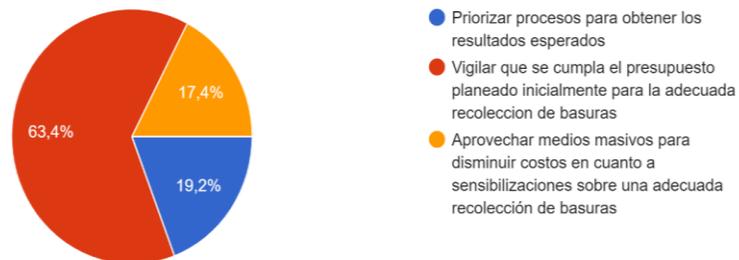
en la ciudad de Popayán, esto con la finalidad de lograr que sea más accesible y de mayor conocimiento para un número más amplio de habitantes.

A este cuestionamiento se encontró como respuesta que el 83,6% de los encuestados consideran que las redes sociales son un medio masivo ideal para dar a conocer esta información teniendo en cuenta que es el que tiene mayor nivel de uso en la actualidad; a esto le sigue el correo electrónico con un 11,7% justificando una entrega personalizada y directa con cada una de las personas.

Por otra parte se encuentra que el 4,7% de los encuestados dieron opciones diferentes, como el uso de medios tradicionales, mensajes de texto, asambleas, documentos escritos y ubicados en las diferentes entidades estatales y en una página web; esta última se estima podría ser usada para brindarle la información a un mayor número de personas quienes tengan el interés de conocerla, además de permitir mayor dinamismo para conocer la información y obtener otros datos adicionales que les pueden ser de ayuda para su entorno.

### **Gráfica 11: ¿Que cree que se puede mejorar en cuanto a la ejecución del presupuesto asignado a temas ambientales como lo es la recolección de basuras?**

¿Qué cree que se puede mejorar en cuanto a la ejecución del presupuesto designado a temas ambientales como lo es la recolección de basuras?  
213 respuestas



*Fuente: Elaboración propia 2021.*

Según la opinión de los encuestados hay ciertos criterios en los cuales se debe mejorar para lograr cumplir con los objetivos que se trazan en el plan de gestión ambiental; entre dichos criterios se encuentra que el 63,4% de los encuestados consideran que es importante vigilar que se cumpla de manera adecuada la ejecución del presupuesto planeado inicialmente para el proceso de recolección de basuras en la ciudad de Popayán, esto con la finalidad de evitar que dichos recursos sean desviados y no se logre el cumplimiento a totalidad de los objetivos propuestos inicialmente.

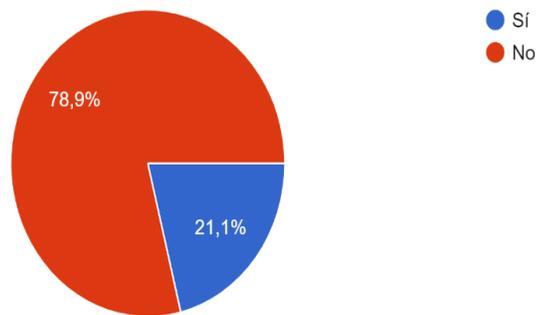
Por otra parte, el 19,2% de los encuestados consideran que se deben priorizar procesos para obtener los resultados esperados, se refieren a que se debe tener en cuenta el nivel de importancia de los procesos trazados en el plan de gestión para de esta manera irlos desarrollando desde el más importante hasta el menos importante, evitando así que los más importantes puedan llegar al final del periodo sin ser ejecutados ya sea por falta de recursos o por falta de tiempo.

De ultimo se encuentra que el 17,4% de los encuestados consideran que se debe tener un mayor aprovechamiento de los medios masivos para de esa manera disminuir costos en cuanto a jornadas de sensibilización sobre la adecuada recolección de basuras, esto teniendo en cuenta que dichos costos que se logren disminuir pueden ser destinados a situaciones con mayor importancia como lo es la recolección ágil y masiva de basuras en lugares comerciales como las galerías que es donde se incrementa una mayor cantidad de basuras que deben pasar mayor tiempo en dicho lugar, afectando directamente hogares y otros almacenes.

**Gráfica 12: ¿Considera que el trabajo desarrollado en el relleno sanitario "El ojito" en cuanto al manejo de basuras ha sido el adecuado para la gestión ambiental propuesta?**

¿Considera que el trabajo desarrollado en el relleno sanitario "El ojito" en cuanto a manejo de basuras ha sido el adecuado para la gestión ambiental propuesta?

213 respuestas



*Fuente: Elaboración propia 2021.*

El Ojito fue uno de los rellenos que más tiempo ha durado en funcionamiento a pesar de haber llegado al límite de su vida útil, el cual en el año 2014 fue solicitado para cierre y en el año 2019 se destinaron los rubros necesarios para el mantenimiento de la infraestructura e investigaciones necesarias para su clausura total; es por esta razón que se consideró importante conocer qué opinión tienen las personas con respecto al manejo que tienen los residuos en este lugar; encontrando que el 78,9% de los encuestados respondieron que el manejo no ha sido el adecuado teniendo en cuenta la afectación que se ha presentado a habitantes de barrios aledaños además del incremento de animales y el nivel al cual han llegado las basuras en dicho lugar, por lo que se espera una solución en los planes de gestión ambiental futuros.

Por otra parte está el 21,1% de los encuestados que consideran que si es el adecuado pues se están realizando los procesos que se deben hacer en un relleno sanitario, en el cual es inevitable la generación de malos olores y la llegada de animales que se alimentan de basuras, alimentos desechados; para estas personas la solución está en cambiar de raíz el pensamiento de los habitantes de la ciudad quienes no realizan en gran mayoría un adecuado desecho de basuras, enviando así todos sus residuos al relleno lo que a su vez ocasionó un lleno total incluso antes del tiempo esperado.

## 5.2 Resultado Entrevistas

Las respuestas de los 5 docentes entrevistados fueron:

### Entrevista n° 1

1. **Investigadora 1:** ¿Tienen conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019?

**Docente:** No tengo conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019

2. **Investigadora 2:** ¿Qué opina con respecto a la falta de información que los alumnos tienen con respecto a la ejecución del presupuesto público en el plan de gestión ambiental del año 2019?

**Docente:** Considero que existe un desinterés general en los temas públicos presentados en el municipio, tanto en la ejecución de los presupuestos como en la elaboración de los planes realizados en la administración. Cree necesario aumentar el interés general en cuanto al conocimiento de la disposición de rubros públicos frente a problemáticas como la planteada en este documento.

3. **Investigadora 1:** ¿Para usted cuáles serían las herramientas adecuadas para dar a conocer el plan de gestión ambiental anualmente?

**Docente:** Para mí la herramienta más viable en la actualidad, teniendo en cuenta que todo está modernizado y tecnificado, los medios ideales serían por medio de correo electrónico o conferencia virtual para de esa manera se pueda dar a conocer esta situación a la comunidad en general estos temas de interés, y de esa manera darle un uso adecuado a las herramientas tecnológicas con las que se cuentan actualmente.

4. **Investigadora 2:** ¿Según su criterio, cree que es necesario dar a conocer a los ciudadanos la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental?

**Docente:** En mi opinión es muy importante que se pueda dar a conocer la información con respecto a la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental, pues considero que hay ocasiones en las que los rubros pasan a destinarse a otros destinos que no tienen nada que ver con los planes iniciales, por lo que es necesario entonces que las personas conozcan hacia donde son dirigidos los recursos.

5. **Investigadora 1:** Teniendo en cuenta el interés de los alumnos por conocer sobre los planes de gestión ambiental, ¿Considera que es viable hacer la visualización de la misma por medio de una página web?

**Docente:** considero que si se debe realizar la creación de una página web para brindarles a los estudiantes la posibilidad de conocer en detalle la información con respecto a la ejecución del presupuesto para el plan de gestión ambiental de cada periodo.

6. **Investigadora 2:** Cree usted que los alumnos de Unicomfacauca tienen conciencia ambiental, ¿por qué?

**Docente:** La verdad yo creería que no, porque como bien cuando estábamos de forma presencial en la universidad las canecas de la basura cada una con su respectivo color de desechos, no se usaban conforme al reglamento del que se establece para cada una de ellas.

### Entrevista n° 2

1. **Investigadora 1:** ¿Tienen conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019?

**Docente:** No tengo conocimiento acerca del tema

2. **Investigadora 2:** ¿Qué opina con respecto a la falta de información que los alumnos tienen con respecto a la ejecución del presupuesto público en el plan de gestión ambiental del año 2019?

**Docente:** Considero que por parte del gobierno local hace falta mayor divulgación acerca de la ejecución del presupuesto en estos aspectos, o no se ve en sus páginas dicha información; y hace falta interés de nosotros como comunidad con respecto a la ejecución de estos rubros. Pensaría que son dos aspectos, la falta de divulgación y la falta de interés por parte de la comunidad.

3. **Investigadora 1:** ¿Para usted cuáles serían las herramientas adecuadas para dar a conocer el plan de gestión ambiental anualmente?

**Docente:** Las herramientas serían:

La divulgación de la información a través de medios como radio, página de la alcaldía donde sea más accesible la información.

En las instituciones dentro de los diferentes programas dar dicha información y en sus redes sociales.

4. **Investigadora 2:** ¿Según su criterio, cree que es necesario dar a conocer a los ciudadanos la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental?

**Docente:** Si es muy importante ya que la comunidad somos veedores de cómo se están ejecutando estos recursos, y de esta manera debemos ser conocedores de cómo se está actuando en la ejecución de estos recursos.

5. **Investigadora 1:** Teniendo en cuenta el interés de los alumnos por conocer sobre los planes de gestión ambiental, ¿Considera que es viable hacer la visualización de la misma por medio de una página web?

**Docente:** Sí es importante teniendo en cuenta que la parte ambiental ha venido tomando gran interés a nivel mundial y en las nuevas generaciones en cuanto a los recursos que se están dejando para las mismas nuevas generaciones, por lo tanto, es importante que desde la institución y academia se den a conocer este tipo de aspectos que se están desarrollando a nivel local, nacional e internacional.

6. **Investigadora 2:** Cree usted que los alumnos de Unicomfacauca tienen conciencia ambiental, ¿por qué?

**Docente:** La verdad no sé, porque no he visto estudios específicos donde se pueda determinar el grado de interés ante estos aspectos, aunque he visto que algunos grupos estudiantiles hacen algunas actividades que tienen que ver con el

medio ambiente; pero en general pensaría que los jóvenes se interesaron mucho por esta temática, pero lo que pasa es que se tiene muy poca información.

### **Entrevista n° 3**

1. **Investigadora 1:** ¿Tienen conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019?

**Docente:** No tengo conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019.

2. **Investigadora 2:** ¿Qué opina con respecto a la falta de información que los alumnos tienen con respecto a la ejecución del presupuesto público en el plan de gestión ambiental del año 2019?

**Docente:** Que te puedo decir: yo creo que el desconocimiento es un factor común para todos, porque a veces no nos tomamos el trabajo de hacer veeduría ciudadana; de alguna manera nunca me había interesado en ese proceso a pesar de haber estado involucrada en un proceso público en años anteriores, nunca me había puesto a analizar el tema del presupuesto en temas de manejo ambiental o manejo de basuras, aunque es común en todos, pero deberíamos ser más críticos en ese tema.

3. **Investigadora 1:** ¿Para usted cuáles serían las herramientas adecuadas para dar a conocer el plan de gestión ambiental anualmente?

**Docente:** Yo creo que las herramientas por normatividad están establecidas, que son las páginas web por la ley de transparencia y considero que es una buena fuente, pues es accesible y gratuita. Debería tener divulgación a nivel de

las entidades públicas encargadas como las académicas, comercial social; pero finalmente sí están publicadas en la página web ya sería trabajo de cada uno consultarla.

4. **Investigadora 2:** ¿Según su criterio, cree que es necesario dar a conocer a los ciudadanos la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental?

**Docente:** Sí claro, claro que sí, es importante. Obviamente todos tenemos la labor de ser veedores, de alguna manera exigir que se cumplan los planes, que los recursos se ejecuten y que se ejecuten bien, que, si hay necesidad de un nuevo espacio para el relleno sanitario, se analice y se establezca evitando que esto afecte la salud y el medio ambiente.

5. **Investigadora 1:** Teniendo en cuenta el interés de los alumnos por conocer sobre los planes de gestión ambiental, ¿Considera que es viable hacer la visualización de la misma por medio de una página web?

**Docente:** Si, de hecho, ahorita las entidades están obligadas a publicar esa información. Se deben ajustar a la normatividad y publicar el presupuesto y su ejecución.

- 6 **Investigadora 2:** Cree usted que los alumnos de Unicomfauca tienen conciencia ambiental, ¿por qué?

. **Docente:** Pues ahí si no sabría decirte si si o si no porque mi interacción con los alumnos en Unicomfauca se dio como un mes, yo ingrese el año pasado a la universidad y justo cayó el tema del aislamiento y no pude compartir mucho en los espacios, opiniones en ciertos aspectos; pero me gustaría pensar que sí

tienen conciencia ambiental y que el manejo de basuras lo hacen adecuadamente.

#### **Entrevista n° 4**

1. **Investigadora 1:** ¿Tienen conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019?

**Docente:** No

2. **Investigadora 2:** ¿Qué opina con respecto a la falta de información que los alumnos tienen con respecto a la ejecución del presupuesto público en el plan de gestión ambiental del año 2019?

**Docente:** Se desconoce por falta de motivación de los estudiantes de conocer estos temas, también por la academia que solo se da teoría, pero no se aterriza, desde la política pública se podría decir que el deber de la administración debería de publicar este presupuesto público.

3. **Investigadora 1:** ¿Para usted cuáles serían las herramientas adecuadas para dar a conocer el plan de gestión ambiental anualmente?

**Docente:** -Las herramientas adecuadas para dar a conocer serían las herramientas tecnológicas, redes sociales o a través de informes tipo ejecutivo, o en una página web donde se encuentren estos planes de gestión ambiental.

4. **Investigadora 2:** ¿Según su criterio, cree que es necesario dar a conocer a los ciudadanos la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental?

**Docente:** Claro que sí, es sumamente importante

5. **Investigadora 1:** Teniendo en cuenta el interés de los alumnos por conocer sobre los planes de gestión ambiental, ¿Considera que es viable hacer la visualización de la misma por medio de una página web?

**Docente:** Si es viable y nuevamente repito es muy importante

6. **Investigadora 2:** Cree usted que los alumnos de Unicomfacauca tienen conciencia ambiental, ¿por qué?

**Docente:** De alguna manera sí, dado a la cultura de algunos ya que viven en zonas rurales en donde ven el medio ambiente etc., sin embargo, se puede evidenciar que en el tema investigativo no les gusta el tema ambiental.

#### **Entrevista n°5**

1. **Investigadora 1:** ¿Tienen conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019?

**Docente:** El tema del conocimiento del plan de gestión ambiental se entiende que el municipio como ente territorial tiene asignadas esa función de gestión ambiental y la ejecución de un recurso público destinado al tema de gestión ambiental, dentro de estos recursos el municipio tiene una parte de recursos propios, pero también tiene una inversión por parte de recursos que reciben de transferencias nacionales, o se podría utilizar recursos de propósito de general en fines de inversión. No tengo muy claro el plan de gestión ambiental y todas las dimensiones que tenga este documento, lo que consideramos es que este plan apunta a un sostenimiento ambiental.

2. **Investigadora 2:** ¿Qué opina con respecto a la falta de información que los alumnos tienen con respecto a la ejecución del presupuesto público en el plan de gestión ambiental del año 2019?

**Docente:** Esta pregunta nos hace reflexionar a nosotros como docentes y como estudiantes. Hay una falta de información amplia en el tema de gestión pública o en el tema de lo público, nosotros dentro del pensum tenemos unas asignaturas direccionadas con contabilidad pública, auditoría; sin embargo frente a la ejecución del presupuesto público a pesar de tener una asignatura sobre ello, no deja de ser corto el tiempo y considero que nos hace falta ampliar este tema con los estudiantes por lo cual lo ideal sería ampliar el tema de la gestión pública, además que este tema de gestión ambiental de mi parte muy poco lo socializamos o enfocamos en temas tratados que tengan relación. Nos falta información y además trabajo independiente para conocer más sobre este tema.

3. **Investigadora 1:** ¿Para usted cuáles serían las herramientas adecuadas para dar a conocer el plan de gestión ambiental anualmente?

**Docente:** En ese tema de herramientas, yo podría dar algunas, pero hoy en día hay muchas tecnologías que permiten ampliar la gama de difusión y de retroalimentación; podríamos decir que YouTube, redes sociales, charlas, seminarios, correos electrónicos, son medios que permiten capacitaciones y socializar la información.

4. **Investigadora 2:** ¿Según su criterio, cree que es necesario dar a conocer a los ciudadanos la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental?

**Docente:** Todo lo que sea público donde se maneje recursos públicos, existe una necesidad, yo diría que una obligatoriedad por parte de la ciudadanía, la administración pública, de dar a conocer la forma como se ejecuta ese presupuesto y en el tema ambiental indudablemente así como en otros temas.

Cada presupuesto en cualquier sector debe darse a conocer por parte de los órganos de control que realizan el seguimiento, porque la ciudadanía merece y está presto a escucharlo.

5. **Investigadora 1:** Teniendo en cuenta el interés de los alumnos por conocer sobre los planes de gestión ambiental, ¿Considera que es viable hacer la visualización de la misma por medio de una página web?

**Docente:** Indudablemente es necesario y como se prevé realizar a través de una página web sería interesante porque el medio es adecuado teniendo en cuenta que hoy en día toda la ciudadanía en general en este momento tiene disposición de estos equipos de conexión.

6. **Investigadora 2:** Cree usted que los alumnos de Unicomfacauca tienen conciencia ambiental, ¿por qué?

**Docente:** No solo los alumnos sino la población académica (docentes, área administrativa) que tienen un vínculo con la universidad se les promulgan o promueve una conciencia ambiental.

Además, hoy en día estamos en el tema de sostenibilidad ambiental, por eso nosotros siempre estamos dando conciencia del tema ambiental, que aunque no es nuestro fuerte propendemos que exista una concientización propia con respecto al tema de la conciencia ambiental.

### **5.3 Resultados de documentación recopilada**

Con la apropiación de las estrategias plasmadas en este documento se busca adelantar y aportar a los procesos de gestión ambiental concertada que se deben realizar con los municipios circundantes, la autoridad ambiental competente, y demás instituciones de la jurisdicción orientadores del mejoramiento de la gestión ambiental territorial, y dentro del proceso de planificación ambiental del desarrollo del municipio de Popayán incluido en el Plan de Desarrollo 2016 - 2019. Esto, con el fin de fortalecer técnica y operativamente el Sistema de Gestión Ambiental Municipal SIGAM aprobado mediante acuerdo N°016 de 2015, que define y desarrolla el marco estratégico de actuación interinstitucional, tendiente a estabilizar, equilibrar y cualificar los procesos sociales y culturales y de intercambio de recursos naturales y ambientales que se establecen entre Popayán y los territorios vecinos.

Así pues, después de la revisión de los instrumentos de gestión del municipio y teniendo como meta el concepto de Ciudad Sostenible, el Plan de Manejo Ambiental plantea una nueva estructura compuesta jerárquicamente por cuatro Dimensiones Estratégicas: (1) Sostenibilidad Ecológica, (2) Sostenibilidad Urbana, (3) Sostenibilidad Rural y (4) Sostenibilidad Ambiental Regional, compuestas por Programas, que se subdividen a su vez en Procesos y, finalmente, se encuentran las Acciones compuestas por el conjunto de proyectos específicos que se proyectan en metas a corto (4 años), mediano (8 años) y largo plazo (12 años), con el fin de dar continuidad y consolidar los procesos y garantizar el logro de los objetivos.

El presupuesto público está directamente relacionado con la gobernabilidad ambiental en cuanto a los organismos encargados de la reglamentación del control presupuestal en el estudio y realización de cambios para que se logre utilizar este como una herramienta rentable en la gestión ambiental del municipio, logrando así armonizar la normatividad presupuestal con el plan general de contabilidad pública.

A continuación, se presenta presupuesto aprobado para otras inversiones de infraestructura y en el presupuesto asignado a temas relacionados con recolección de basura como lo es el relleno sanitario el ojito el cual se pudo observar que para la vigencia fiscal 2019 cuenta con un presupuesto aprobado para gastos de \$475.072.238.643 de los cuales para gastos de otras inversiones directas de infraestructura se aprobó \$27.049.879.401 lo cual corresponde al 5.69% del total presupuestado para gastos y de este rubro \$500.000.000 corresponden a inversión para relleno sanitario el ojito lo cual representa el 0.11% designado a este; dicho presupuesto se destina con la finalidad de realizar mejoras en la infraestructura que permitan que el cierre definitivo de dicho relleno, no genere inconvenientes a los habitantes aledaños; adicionalmente se encuentra que parte de dichos ingresos son destinados hacia el desarrollo de investigación acerca de la presunta contaminación que generaba el relleno en el río Cauca para el año 2019, los resultados de dicha investigación arrojaron un resultado positivo ya que el tratamiento de lixiviados era el adecuado, permitiendo así que se cumpliera la adecuación de infraestructura para el cierre definitivo del relleno.

## Ilustración 2: Presupuesto aprobado año 2019 (rubro otras inversiones directas de infraestructura)

<b>OTRAS INVERSIONES DIRECTAS DE INFRAESTRUCTURA</b>	<b>27.049.879.401</b>
Mejoramiento y/o adecuación de infraestructuras deportivas en el Municipio de Popayán.	430.952.526
Expansión, mantenimiento, operación y administración del Servicio de Alumbrado Público - SSF	15.758.847.065
Transferencia subsidios estratos 1, 2 y 3 Servicio de Aseo	401.279.912
Reposición y/o ampliación de redes de acueducto y/o alcantarillado en el Municipio de Popayán (Transferencias LEY 99/93)	111.212.663
Construcción de infraestructura para electrificación urbana y rural (Transferencias EPSA)	200.850.000
Fondo de Reciclaje	77.663.091
Fondo Rotatorio de Valorización	100
Relleno sanitario el Ojito	500.000.000
Gestión integral del hábitat	200.000.000
Supervisión e interventoría a proyectos de infraestructura	100.000.000

*Fuente: presupuesto aprobado año 2019 alcaldía Popayán*

Además de indagar acerca del presupuesto aprobado para el año 2019 de rubros relacionados a la recolección de basuras, es necesario revisar el POAI de la ciudad de Popayán entendiéndose este como Plan Operativo Anual de Inversiones, POAI, es la herramienta de planificación de la inversión que permite determinar cuál es el conjunto de planes, programas y proyectos que, de manera prioritaria, se incorporarán en el presupuesto anual del Municipio.

### Ilustración 3: Plan Operativo anual de inversiones año 2019

LE	C	P	I	LINEA ESTRATEGICA - COMPONENTE - PROGRAMA - INDICADOR	# radicado	PROYECTO	INVERSIÓN DIRECTA RECURSOS PROPIOS Y OTRAS FUENTES	SGP (LEY 715)	TOTAL	DEPENDENCIA PRINCIPAL	DEPENDENCIAS TRANSVERSALES
1	5	4		Polideportivos construidos y/o mejorados	2102	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA PARA EDIFICACIONES, POLIDEPORTIVOS Y PARQUE 2019 EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	\$ 430.952.526			Secretaría de Infraestructura	
1	5	5		<b>Programa 5: Inversión y Supervisión en servicios públicos</b>			<b>\$ 21.301.449.841</b>	<b>\$ 5.870.561.851</b>	<b>\$ 21.254.460.302</b>		
1	5	5		Interventoría al concesionario de los servicios de Alumbrado público realizada.					\$ -	Secretaría de Infraestructura	
				Acciones de supervisión y seguimiento a la prestación al servicio de alumbrado público realizadas.	2103	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA 2018 PARA EL ALUMBRADO PUBLICO EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	\$ 17.513.880.520		\$ 17.513.880.520	Secretaría de Infraestructura	
				Programa de expansión de alumbrado público urbano y rural					\$ -	Secretaría de Infraestructura	
1	5	5		Subsidios para el servicio de aseo entregados	2104	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA 2019 PARA SUBSIDIOS DE ASEO EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	\$ 918.979.078		\$ 918.979.078	Secretaría de Infraestructura	
1	5	5		Plan de cierre del relleno sanitario El Ojito realizado.	2105	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA INFRAESTRUCTURA 2019 PARA EL CIERRE DEL RELLENO SANITARIO EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	\$ 577.663.091		\$ 577.663.091	Secretaría de Infraestructura	
1	5	5		Inversión en Acueducto y Alcantarillado realizada	2106	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA PARA EL ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	\$ 1.344.772.419	\$ 114.315.194	\$ 1.459.087.613	Secretaría de Infraestructura	
					2107	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA PROYECTOS ESTRATEGICOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO 2019 PARA EL MEJORAMIENTO DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	\$ 161.304.733	\$ 5.756.246.657		Secretaría de Infraestructura - ACUEDUCTO	
1	5	5		Construcción de infraestructura para electrificación urbana y rural	2108	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE SERVICIOS PUBLICOS INVERSION Y SUPERVISION EN SERVICIOS PUBLICOS PARA ELECTRIFICACION 2019 EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN.	\$ 784.850.000		\$ 784.850.000	Secretaría de Infraestructura	
1	5	5		Apoyo a la supervisión y/o interventoría del Programa de mantenimiento y adecuación de bienes inmuebles municipales realizado.	2109	IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE MANTENIMIENTO Y ADECUACION DE BIENES INMUEBLES MUNICIPALES 2019 EN LA SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO DE POPAYAN			\$ -	Secretaría de Infraestructura	SECRETARIA GENERAL

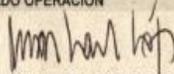
*Fuente: plan operativo anual de inversiones año 2019 municipio de Popayán*

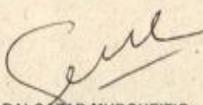
El POAI, incluye los proyectos de inversión (debidamente formulados y presentados al Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal) clasificados por sectores, órganos y programas. La programación de la inversión anual debe responder a las metas financieras señaladas en el Plan Financiero y a las prioridades de inversión definidas en el Plan de Desarrollo. Se encontró que para la vigencia 2019 en la ciudad de Popayán cuenta con el programa 5: inversión y supervisión en servicios públicos con relación al tema que se está tratando se encuentra el plan de cierre del relleno sanitario el ojito el cual cuenta con una inversión directa recursos propios y otras fuentes por valor de \$577.663.091 el cual su dependencia principal es la secretaria de infraestructura.

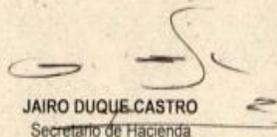
No obstante el proceso presupuestal no cuenta con los mecanismos necesarios para plasmar los intereses de la comunidad, en cuanto a lo expresado en los planes de desarrollo en los presupuestos públicos, por lo cual es muy común encontrar presupuestos en su totalidad ejecutados pero que no han logrado los objetivos planteados en los planes. Es por ello que la gestión municipal debe plantearse un modelo de proceso presupuestal que amoneste las deficiencias que se presentan en el presupuesto público que permita focalizar las estrategias al logro de los objetivos establecidos para así alcanzar niveles recomendables de eficiencia y eficacia que intensifiquen el desarrollo social y ambiental.

#### Ilustración 4: Gasto social Popayán año 2019

53	DETERIORO, DEPRECIACIONES, AMORTIZACIONES Y PROVISIONES	7.922.321.202		INGRESOS CON CONTRA PRESTACION	
5346	DETERIORO DE INVERSIONES	90.701.479	48	OTRAS INGRESOS	12.155.295.914
5351	DETERIORO, DE PROPIEDAD PLANTA Y EQUIPO	0	4802	FINANCIEROS	4.962.626.656
5360	DEPRECIACIÓN DE PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO	5.587.806.170	4808	INGRESOS DIVERSOS	2.948.401.223
5364	DEPRECIACION DE BIENES DE USO PUBLICO	2.197.715.877	4811	GANANCIAS POR LA APLICACIÓN	4.244.268.035
5366	AMORTIZACION DE ACTIVOS INTANGIBLES	46.097.676			
54	TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	9.444.080.122		GASTOS NO OPERACIONALES	
5423	OTRAS TRANSFERENCIAS	9.444.080.122	58	OTROS GASTOS	41.752.174.289
55	GASTO SOCIAL	296.847.046.764	5803	AJUSTE POR DIFERENCIA EN CAMBIO	1.489.043.215
5501	EDUCACIÓN	145.201.882.754	5804	FINANCIEROS	32.938.595.808
5502	SALUD	144.633.477.595	5890	GASTOS DIVERSOS	7.087.016.167
5504	VIVIENDA	96.861.900	5893	DEVOLUCIONES Y DESCUENTOS INGRESOS FISCALES	237.519.099
5505	RECREACIÓN Y DEPORTE	926.454.074			
5506	CULTURA	476.525.128		EXCEDENTE (SUPERAVIT) NO OPERACIONAL	-29.596.878.375
5507	DESARROLLO COMUNITARIO Y BIENESTAR SOCIAL	3.899.750.731		RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DEL PERIODO	65.022.002.279
5508	MEDIO AMBIENTE	582.558.490			
5550	SUBSIDIOS ASIGNADOS	1.029.536.092			
	<b>RESULTADO OPERACIÓN</b>	<b>94.618.880.654</b>			

  
**JUAN CARLOS LOPEZ CASTRILLON**  
 Alcalde Municipio de Popayan

  
**SANDRA BALCAZAR MURGUEITIO**  
 Profesional Especializado  
 TP 28042T

  
**JAIRO DUQUE CASTRO**  
 Secretario de Hacienda

ELABORO: Kelly Moreno  
 REVISO: Sandra Balcazar

*Fuente: estado de resultados alcaldía de Popayán año 2019*

Consecutivamente se encuentra en los estados financieros de la alcaldía el valor del gasto social para el año 2019 con un total de \$296.847.046.764 dentro del cual encontramos que para el medio ambiente fue un valor de \$582.558.490 que significa el 19% del total del gasto social que se destinó para la ejecución de planes de gestión del medio ambiente en el año 2019 en el municipio de Popayán.

## Ilustración 5: Registro del SECOP sobre contratos celebrados en Popayán

Registro del Sistema Electrónico para la Contratación Pública-SECOP donde se encuentran los contratos del municipio de Popayán relacionados al plan de gestión ambiental año 2019								
Número de Proceso	Tipo de Proceso	Estado	Entidad	Objeto	Departamento y Municipio de Ejecución	Cuantía	Fecha	Enlace
							(dd-mm-aaaa)	
842 156-2019	Contratación Mínima Cuantía	Terminado Anormalmente después de Convocado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	EI CONTRATISTA SE OBLIGA CON EL MUNICIPIO DE POPAYÁN A ENTREGAR A TÍTULO DE COMPRAVENTA EQUIPOS E INSUMOS PARA EL MANTENIMIENTO GENERAL DELL RELLENO SANITARIO EL OJITO, EN CUMPLIMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO: "IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA INFRAESTRUCTURA 2019 PARA CIERRE DEL RELLENO SANITARIO EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN	Cauca : Popayán	\$ 51.562.178,00	Fecha de Terminación Anormal 24/12/2019	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/134756727">https://colombialicitacion.com/licitacion/134756727</a>
973 112-2019	Contratación Mínima Cuantía	Celebrado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	EL CONTRATISTA SE OBLIGA PARA CON EL MUNICIPIO DE POPAYÁN A REALIZAR EL MONITOREO DEL RECURSO HÍDRICO EN • EL RELLENO SANITARIO EL OJITO, EN CUMPLIMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO: IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA INFRAESTRUCTURA 2019 PARA CIERRE DEL RELLENO SANITARIO EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN".	Cauca : Popayán	\$ 15.019.195,00	Fecha de Celebración del Primer Contrato 7/11/2019	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/131616066">https://colombialicitacion.com/licitacion/131616066</a>
974 113-2019	Contratación Mínima Cuantía	Celebrado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	EL CONTRATISTA SE OBLIGA PARA CON EL MUNICIPIO DE POPAYÁN A REALIZAR EL MONITOREO DE LA CALIDAD DEL RECURSO AIRE EN EL RELLENO SANITARIO EL OJITO, EN CUMPLIMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO: "IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA INFRAESTRUCTURA 2019 PARA CIERRE DEL RELLENO SANITARIO EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN".	Cauca : Popayán	\$ 23.480.214,00	Fecha de Celebración del Primer Contrato 7/11/2019	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/131620811">https://colombialicitacion.com/licitacion/131620811</a>
991 20192004	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Celebrado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	EL CONTRATISTA SE OBLIGA PARA CON EL MUNICIPIO DE POPAYÁN A BRINDAR APOYO EN LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO "IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE GESTIÓN AMBIENTAL DEL TERRITORIO VIGENCIA 2019 EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN"	Cauca : Popayán	\$ 6.261.752,00	Fecha de Celebración del Primer Contrato 25/10/2019	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/132555250">https://colombialicitacion.com/licitacion/132555250</a>
997 20192011	Contratación Mínima Cuantía	Celebrado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	ENTREGAR A TITULO DE COMPRAVENTA LOS INSUMOS QUÍMICOS PARA LA OPERACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE LIXIVIADOS DEL RELLENO SANITARIO EL OJITO EN CUMPLIMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO "IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA INFRAESTRUCTURA 2019 PARA EL CIERRE DEL RELLENO SANITARIO EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	Cauca : Popayán	\$ 37.258.900,00	Fecha de Celebración del Primer Contrato 20/09/2019	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/128936663">https://colombialicitacion.com/licitacion/128936663</a>
868 088-2019	Contratación Mínima Cuantía	Terminado Anormalmente después de Convocado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	EI CONTRATISTA SE OBLIGA PARA CON EL MUNICIPIO DE POPAYÁN A DESARROLLAR UNA CONSULTORÍA PARA REALIZAR LA IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN, ACTUALIZANDO EL CENSO DE RECICLADORES DE OFICIO EN EL MUNICIPIO DE POPAYÁN CON BASE EN LA RESOLUCIÓN 0754 DE 2014 DEL MINISTERIO DE VIVIENDA, DECRETO 596 DE 2016 Y LO CONTEMPLADO EN EL PGIRS DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN, EN PARTICULAR EN EL PROGRAMA DE INCLUSIÓN A RECICLADORES.	Cauca : Popayán	\$ 45.246.875,00	Fecha de Terminación Anormal 16/12/2019	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/128110748">https://colombialicitacion.com/licitacion/128110748</a>
19-12-9103256	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	Celebrado	CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN	Brindar Apoyo en la ejecución del proyecto "IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA GESTION AMBIENTAL DEL TERRITORIO VIGENCIA 2019 EN EL MUNICIPIO DE POPAYAN	Cauca : Popayán	\$5,345,136	Fecha de Celebración del Primer Contrato 2019-03-12	<a href="https://colombialicitacion.com/licitacion/117673981">https://colombialicitacion.com/licitacion/117673981</a>

Fuente: registro SECOP de contratos del municipio de Popayán en materia de plan de gestión ambiental año 2019

En los registros del SECOP se encuentran registrados los contratos celebrados en el municipio de Popayán, teniendo en cuenta los diferentes planes de gestión desarrollados, en el caso del plan de Gestión ambiental encontramos que se celebraron contratos tanto para el mantenimiento en general del relleno sanitario el ojito como para el acompañamiento de plan de gestión ambiental desarrollado durante el año 2019, además de la realización del censo de los recicladores en la ciudad de Popayán.

De los 7 registros de contratos celebrados por parte de la Alcaldía de Popayán se encuentra que 2 de ellos terminaron de manera anormal, lo que significa que no se cumplió a totalidad con el objetivo del contrato dejando así una continuidad para el siguiente periodo; los casos fueron en la identificación de los recicladores de oficio que se encuentran ubicados en la ciudad de Popayán con la finalidad de cumplir lo establecido en el programa de inclusión a los recicladores, para ello se destinó un rubro de \$45.346.875 y tuvo fecha final en diciembre del año 2019; por otra parte se encuentra que el contrato de compraventa de insumos para el mantenimiento general del relleno sanitario El Ojito también terminó de manera anormal para la fecha 24 de diciembre 2020 con un rubro de \$51.562.178.

Adicionalmente encontramos que cada municipio por ley debe implementar un plan integral de residuos sólidos (PGIRS) la cual es una herramienta de planeación para que los municipios de mano con la ciudadanía implementen estrategias, programas y proyectos para la separación de los residuos, limpieza pública, recolección selectiva e inclusión de los recicladores de la ciudad de Popayán, reducir la generación de residuos y proteger al medio ambiente, para este caso se toma la actualización del PGIRS que va desde el año 2016 hasta el año 2027, en el municipio se debe caracterizar y cuantificar los residuos sólidos generados con el fin de establecer los lineamientos y estrategias de gestión que se ajusten al contexto de la ciudad y el prestador de

servicio de aseo debe continuar realizando el control de los puntos críticos con el fin de garantizar la limpieza de las vías y áreas públicas de la ciudad, bajo el concepto de área limpia.

Dentro de dicho programa se establecen estrategias para la recolección de los residuos en diferentes ámbitos, además de tener en cuenta el área rural donde también se debe realizar un control de los desechos generados y como estos son manejados teniendo en cuenta que las responsabilidades de los diferentes actores de la cadena relacionada con la gestión integral de los residuos en la zona rural son las definidas en la normatividad vigente relacionada con la materia o la que la modifique, adicione o sustituya. Igualmente, a medida que se ejecuten los proyectos propuestos en este programa se generarán responsabilidades adicionales para cada actor en particular., teniendo en cuenta que el municipio de Popayán está conformado por 23 corregimientos donde se encuentra que de las 77 veredas que conforman el municipio de Popayán, a 17 se les presta el servicio de recolección, de tal manera que 60 están quedando sin este servicio, por lo que urge una intervención, no obstante, y con el fin de mitigar la problemática, se realiza por parte de la alcaldía municipal programas de capacitación en gestión de residuos sólidos y aprovechamiento aunque la cobertura de mencionada intervención no tiene una cobertura del 100%, es importante resaltar que al respecto no se tienen datos claros. (Popayán, 2016)

## **5.4 Resultado material pedagógico**

**5.4.1 Elaboración de la tabla de contenido:** Se desarrollará un menú para que el lector pueda navegar fácilmente dentro del material pedagógico.

#### **5.4.2 Definición de objetivos que se quieren lograr con el material pedagógico**

**Objetivo General:** Dar a conocer a la población en general los puntos fundamentales del plan de gestión ambiental y los recursos que se destinan para el cumplimiento del mismo.

**Objetivos específicos:**

- ≠ Plasmar los puntos del plan de gestión ambiental y el PGIRS manejados en la ciudad de Popayán para el año 2019.
- ≠ Identificar cuáles son los recursos destinados para el cumplimiento de los planes anteriores en la distribución del año 2019.
- ≠ Demostrar la ejecución de los recursos en el año 2019 para los temas ambientales, específicamente para la recolección de los residuos.

#### **5.4.3 Determinación de los temas a tratar en el material pedagógico**

**Procesos:** Los procesos principales que se desarrollan dentro de la ejecución del presupuesto público en cuanto a temas ambientales son, la ejecución de planes de siembra, adhesión de recicladores, y el desarrollo del PGIRS por parte de entidades recolectoras de residuos, además de la conservación de ríos lo cual se encuentra planteado en los planes de gestión ambiental desarrollados anualmente.

**Procedimientos:** Los procedimientos en cada uno de los procesos consisten en contribuir al cumplimiento de los objetivos de manera específica, como por ejemplo la destinación de recursos para la adquisición de semillas, fertilizantes, etc., para la adecuada siembra, o para la operación y mantenimiento del sitio de disposición final

de residuos sólidos del Municipio de Popayán cumpliendo con la normatividad vigente.

Se identificará los procesos, procedimientos y problemáticas principales que se desarrollan dentro del presupuesto público de la ciudad de Popayán con relación a temas medioambientales haciendo énfasis en la recolección de basuras.

#### **5.4.4 Diseño del material pedagógico**

El diseño del material pedagógico será realizado directamente en la página web, en la cual las personas podrán interactuar continuamente y donde se encontrará la información necesaria para conocer a profundidad los puntos fundamentales del plan de gestión, el PGIRS y la distribución del presupuesto en los mismos.

#### **5.4.5 Socialización**

La difusión del material pedagógico que permita dar a conocer los temas indicados anteriormente, se realizará por medio de la página web con el siguiente enlace <https://caterincampo.wixsite.com/my-site> creada especialmente para este tema y para que tenga una accesibilidad directa hacia toda la comunidad.

## 6 Conclusiones

Después de analizar la información obtenida por parte de encuestas, entrevistas, documentos recolectados, información indagada en diferentes medios de búsqueda se determinan las siguientes conclusiones:

- ∉ La información que se tiene con respecto a los planes de gestión ambiental y la ejecución del presupuesto público para temas de recolección de basura en la ciudad de Popayán en el año 2019 es mínima por parte de estudiantes y docentes del programa contaduría pública de la corporación universitaria comfacauca Unicomfacauca, lo que deja claras varias situaciones, la falta de interés por parte de los mismos para conocer la información concerniente a los planes de gestión ambiental realizados por las entidades gubernamentales, la falta de inclusión por parte de la academia en incorporar cátedras relacionadas a temas ambientales, por otra parte se observa la falta de divulgación amplia y clara en medios masivos de comunicación de temas relacionados con la gestión ambiental, presupuesto público enfatizado en el tema puntual de recolección de basuras
- ∉ Se encuentra que en la ejecución del presupuesto público en el rubro de inversiones directas de infraestructura más específicamente en inversión al relleno sanitario el ojito no se destina un porcentaje significativo ya que para la vigencia 2019 este rubro conto con el 0.11% del total destinado para gastos, al igual se observa en el POAI no se cuenta con programas relacionadas al tema ambiental más específicamente en temas puntuales relacionados a la recolección de basuras y de campañas sobre la concientización y manejo de las basuras, otro aspecto de suma importancia es que aunque el municipio cuenta con un plan de gestión integral de residuos sólidos (PGIRS) no se ve reflejado o

relacionado con los recursos desinados a temas medio ambientales e incluso se observó que en dicho programa que de los 23 corregimientos que conforman el municipio de Popayán se encontró que de las 77 veredas, solo a 17 se les presta el servicio de recolección de tal manera que 60 están quedando sin este servicio es ahí donde se ve reflejado que el plan planteado no está brindando los resultados esperados para la mejora de la calidad de vida de los pobladores.

- ∉ El material pedagógico será de gran relevancia en materia educativa ya que brindara información relacionada a los temas desarrollados en este trabajo investigativo y quedara en uso tanto para la comunidad estudiantil como para la comunidad en general brindando un espacio de interacción que puede ser un paso para la inclusión dentro del proceso educativo universitario dando una vista detallada al tema medioambiental.
- ∉ Incluir materias transversales o electivas de profundización dentro de la universidad donde enfaticen temas relacionados a la gestión ambiental, presupuesto público directamente relacionado a este tema tan importante en la actualidad.

## **Recomendaciones**

Antes de finalizar, deseamos sugerir algunas recomendaciones en base a los resultados y las conclusiones a las que se llegó luego del presente estudio:

- ∅ Generar espacios que puedan fortalecer dinámicas del buen uso y manejo de las basuras dentro de la academia.
- ∅ Inversión en programas de capacitación a la ciudadanía por parte de la alcaldía municipal en gestión de residuos sólidos, reciclaje y su aprovechamiento con la finalidad de generar ingresos mediante los procesos de transformación que se pueden realizar con algunos de estos residuos.

## Referencias

- Hernández Gómez, Á. M. Análisis de la gestión ambiental desde la perspectiva de la gobernabilidad ambiental en los parques ecológicos distritales de humedal de la ciudad de Bogotá DC. Recuperado 25 de junio 2020
- García, L. (2020). La basura: consecuencias ambientales y desafíos. Recuperado 3 Mayo 2020
- Plan Operativo Anual de Inversiones, POAI. (2020). Recuperado 3 Mayo 2020
- Presupuestos aprobados. (2020). Recuperado 8 Mayo 2020
- Cerón, C. (2020). En Popayán investigan presunta contaminación por lixiviados en el río Cauca. Recuperado 9 Mayo 2020
- Gold Frank, B. (2012). Democracia participativa y sostenibilidad ambiental: Una revisita a las lecciones de América Latina. *Nueva sociedad*, (240), 87.
- Brenner, Ludger, & Vargas del Río, David. (2010). Gobernabilidad y gobernanza ambiental en México: La experiencia de la Reserva de la Biosfera Sian Ka'an. *Polis*, 6(2), 115-154. Recuperado en 27 de septiembre de 2020.
- Vásquez Avellaneda, Diana María y Navarrete Peñuela, Marcela (2014). LA GOBERNABILIDAD LOCAL EN EL CONTEXTO DE LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA: REQUISITO PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL URBANA. *Revista Luna Azul*, (39), 63-88. [Fecha de Consulta 27 de Septiembre de 2020]. ISSN.
- Pérez, E. (1996). Gestión pública ambiental. *BID-CONADE. Quito*.

- Clemente Suárez, Nalia Esther (2014). Diseño de un plan de participación ciudadana para la concientización en el servicio público de recolección de basura y manejo de desechos sólidos, en la parroquia Anconcito, año 2014, La Libertad. UPSE. Matriz: Facultad de Ciencias administrativas. 130p.
- Rentería, C., & Echeverry Garzón, J. C. (2006). Presupuestar en Colombia: buscando la gobernabilidad fiscal a través del presupuesto. CEPAL.
- Angel S, E. (2001). Gestión ambiental en proyectos de desarrollo. Colombia: Biblioteca Agropecuaria de Colombia, (BAC).
- Cárdenas M., L. O. (2020). Gestión ambiental en Colombia. Revista Universidad Pontificia Bolivariana.
- Suarez, C. I. (2000). Problemática y gestión de residuos sólidos peligrosos en Colombia. Bogotá, Colombia: Revista de Ciencias Administrativas y Sociales, núm. 15, enero- junio, 2000, pp. 41- 52.
- Pineda, J. (2020). El Problema Ambiental de la Basura. Bogotá: T.S.U En Evaluación Ambiental.
- Duque, M. S. ( 2018). Los cuatro rellenos en crisis que pueden causar emergencias sanitarias. Bogotá: El tiempo.
- Delgado, L. B. (2007). Gobernanza ambiental: Una estrategia orientada al desarrollo sustentable local a través de la participación ciudadana. Chile: Ambiente y Desarrollo.

-Montoya-Domínguez, E. (2016). *Gestión y Ambiente*. Bogotá: Instituto de Estudios Ambientales - IDEA.

-Molina, DE. (2014). *Gobernanza ambiental en Colombia: la acción*. Bogotá: *Ambiente y Desarrollo*, 18(34), 27-42.

-Graña, F. (2005). *Todos contra el Estado: Usos y abusos de la gobernanza*. Maracaibo: Asociación Venezolana de Sociología

-Galeano, J. (2009). La gobernanza y la gobernabilidad ambiental un estudio desde el modelo de geografía y desarrollo. El caso de los alimentos transgénicos. *Revista Diálogo de Saberes*, (31), 73-92.

-Gómez R., Carlos Arturo (2004). El presupuesto público en la gestión eficiente de los municipios. *INNOVAR. Revista de Ciencias Administrativas y Sociales*, (24), 105-111. [Fecha de Consulta 27 de Enero de 2021]. ISSN: 0121-5051. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?Id=818/81802408>

-Loboa Ortega, E. E., Sastoque, N., & Mora, Y. (2016). La crisis ambiental en Medellín, una perspectiva desde la contabilidad. *Revista ADGNOSIS*, 5(5).  
<https://doi.org/10.21803/adgnosis.v5i5.206>

## ANEXOS

### Anexo 1: Entrevista

Buen día

Nos presentamos, somos Cáterin Campo y Anyi Quilindo, estudiantes de X semestre de Contaduría Pública, el día de hoy quisiéramos realizar una entrevista a ustedes cómo docentes, con la finalidad de complementar la información obtenida con respecto a nuestro proyecto de investigación acerca de "La ejecución del presupuesto público para el plan de gestión ambiental durante el año 2019", de antemano agradecemos su atención y disposición para responder las siguientes preguntas:

1. ¿Tienen conocimiento acerca del plan de gestión ambiental y la ejecución de presupuesto público destinado al mismo para el año 2019?
2. ¿Qué opina con respecto a la falta de información que los alumnos tienen con respecto a la ejecución del presupuesto público en el plan de gestión ambiental del año 2019?
3. ¿Para usted cuáles serían las herramientas adecuadas para dar a conocer el plan de gestión ambiental anualmente?
4. ¿Según sus criterios, cree que es necesario dar a conocer a los ciudadanos la ejecución del presupuesto en el plan de gestión ambiental?
5. Teniendo en cuenta el interés de los alumnos por conocer sobre los planes de gestión ambiental ¿considera que es viable hacer la visualización de la misma por medio de una página web?
6. Cree usted que los alumnos de Unicomfauca tienen conciencia ambiental, ¿por qué?

## Anexo 2: Encuesta

### Investigación conocimiento sobre recursos destinados a la Gestión ambiental en Popayán

Cordial Saludo

Nosotras somos estudiantes de décimo semestre de Contaduría en la universidad Unicomfacauca, y nos encontramos desarrollando una investigación con respecto al "ANÁLISIS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DESDE LA PERSPECTIVA DE LA GOBERNABILIDAD AMBIENTAL Y PRESUPUESTO PÚBLICO CON RESPECTO

A LA RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CIUDAD DE POPAYÁN"; para obtener una información clara sobre el conocimiento que se tiene con respecto al tema a tratar, hemos considerado la opción de realizar una encuesta, la cual será netamente de uso académico y confidencial.

De antemano agradecemos su colaboración.

Correo \*

.....

#### HABEAS DATA

Al hacer clic en "Enviar", aceptas enviar tu información a nuestro grupo de investigación, somos respetuosos de las disposiciones del Habeas Data (Ley 1581 de 2012 y Decreto 1377 de 2013). Le garantizamos total confidencialidad respecto de sus datos frente a otras entidades, así como la facultad que le asiste a usted como titular de su información de revocar su autorización, modificar y actualizar los datos otorgados, entre otros".

¿Cuál es tu género? \*

Femenino

Masculino

¿En qué sector se desempeña o labora

~~estudiante?~~ \*

Comercio

Público

Educativo

Otro: .....

¿Conoce usted cual fue el plan de gestión ambiental para el año 2019 en la ciudad de Popayán?

Sí

No

Para el caso donde su respuesta ha sido negativa continuamos con las siguientes preguntas:

¿Se encuentra usted interesado en conocer sobre el plan de gestión ambiental desarrollado

durante el año 2019 en la ciudad de Popayán? \*

Si

No

¿Considera que usted realiza un adecuado manejo de las basuras que genera en su entorno? \*

Sí

A veces

No

¿Qué tan importante considera el hecho de que se realicen sensibilizaciones con respecto al adecuado manejo de los residuos/basuras? \*

Nada importante

Importante

Muy importante

¿Qué considera usted que pueden mejorar los entes gubernamentales en cuanto a la gestión ambiental frente a la recolección de basuras en la ciudad de Popayán? \*

Realizar mayor sensibilización sobre el tema  
Multar a quienes hacen un inadecuado manejo de  
basuras Vigilar el manejo de las basuras en los rellenos  
destinados

¿Conoce cuál es el presupuesto destinado para la gestión ambiental, específicamente la adecuada recolección de basuras en la ciudad de Popayán? \*

Sí

No

¿Qué tan importante considera usted que los presupuestos de los recursos destinados para la

Nada

importante

Importante

¿Por qué medio quisiera fueran publicados los presupuestos planteados para el desarrollo de los planes de gestión ambiental y adecuada recolección de basuras? \*

Redes Sociales

Correo electrónico

Otro: .....

¿Qué cree que se puede mejorar en cuanto a la ejecución del presupuesto designado a temas ambientales como lo es la recolección de basuras? \*

Priorizar procesos para obtener los resultados esperados

Vigilar que se cumpla el presupuesto planeado inicialmente para la adecuada recolección de

Aprovechar medios masivos para disminuir costos en cuanto a sensibilizaciones sobre una adecuada

¿Considera que el trabajo desarrollado en el relleno sanitario "El ojito" en cuanto al manejo de Basuras ha sido el adecuado para la gestión ambiental? \*

Sí

No

Este formulario se creó en  
Corporación Universitaria  
Comfacauca.

Google [Formularios](#)